



Città di Modica

DELIBERAZIONE  
della  
GIUNTA COMUNALE  
N. 257 del 17 NOV 2024

Oggetto: Approvazione schema convenzione ex art. 14 del ccnl enti locali 22.01.2004 ed art.1, comma 124, della L.145/2018 per l'utilizzo congiunto del dipendente Dott. Angelo Carpanzano del Comune di Modica.

L'anno duemilaventiquattro il giorno sette del mese di NOVEMBRE alle ore 21,15 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Monisteri Caschetto Maria	SINDACO	X	
Belluardo Giorgio	VICE SINDACO	X	
Viola Rosario	ASSESSORE	X	
Facello Chiara	ASSESSORE	X	
Antoci Agatino	ASSESSORE	X	
Drago Antonio	ASSESSORE	X	
Vindigni Delia	ASSESSORE	X	
Cannizzaro Samuele	ASSESSORE		X

Partecipa il Segretario Generale, Dott.ssa Giuseppa Silvana Puglisi con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000

Assume la presidenza, il Sindaco, Maria Monisteri Caschetto, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

II SETTORE

Oggetto: Approvazione schema convenzione ex art. 14 del ccnl enti locali 22.01.2004 ed art. 1, comma 124, della L.145/2018 per l'utilizzo congiunto del dipendente Dott. Angelo Carpanzano del Comune di Modica.

Il Dirigente proponente

Il Redigente

Il Sindaco/ L'Assessore al ramo

IL DIRIGENTE DEL SETTORE FINANZIARIO - TRIBUTI

Visto l'art. 14 del CCCL del comparto Regioni ed Autonomie locali, sottoscritto in data 22 gennaio 2004, richiamato dall'art. 17 del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali che, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, prevede che gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza;

Considerato:

- che la convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;
- che in base alla disciplina contrattuale del comma 2 del citato art. 14 del CCNL del 22.1.2004 e della dichiarazione congiunta n. 10 di cui al medesimo contratto collettivo, il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale, in convenzione, resta unico ed unitario ed è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, sulla base dei contenuti del contratto individuale a suo tempo sottoscritto, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione ed escludendo, pertanto, ogni possibilità di modifica, anche rispetto all'orario di lavoro;
- che sempre l'art. 14 del CCNL 22.01.2004 prevede che l'utilizzo a tempo parziale del personale di altro ente sia disciplinato da apposita convenzione, volta a definire, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;
- che, ai sensi del comma 1 del citato art. 14, l'accordo è da intendere quale intesa fra gli enti interessati, relativamente alla gestione del rapporto di lavoro di personale dipendente e si configura, quindi, quale atto di gestione di diritto privato del rapporto di lavoro che, come tale, non è assimilabile alle convenzioni di cui all'art. 30 del d.lgs. n.267/2000;
- che, pertanto, la convenzione di che trattasi, essendo di tipologia differente rispetto a quelle previste dall'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000, in quanto non riferibile alla gestione associata di

servizi, è estranea alla competenza del Consiglio Comunale, come sostenuto anche dall'ARAN in apposito parere espresso in merito al predetto art.14;

- che, con l'art. 1, comma 124, della L.145/2018, il Legislatore ha inteso disciplinare l'istituto del c.d. scavalco condiviso nell'ottica dell'attenuazione del vincolo di esclusività della prestazione;

Dato atto che, data l'urgenza dettata da improrogabili esigenze istituzionali, il Comune di Ispica, con nota prot. 29148 del 05.11.2024, acquisita in data 6 novembre 2024 al protocollo dell'Ente al n.56613, ha chiesto al Comune di Modica l'utilizzo condiviso a scavalco, del dipendente dott. Angelo Carpanzano, per 18 ore settimanali, ai sensi del citato art. 14 del CCNL del comparto Regioni e Autonomie locali, sottoscritto in data 22 gennaio 2004;

Vista la nota prot. n. 56818 del 07.11.2024, con la quale il Funzionario direttivo di P.L., Dott. Angelo Carpanzano, ai sensi dell'art. 23 del CCNL del 16 novembre 2022, dà il proprio consenso ai fini dello scavalco condiviso con il Comune di Ispica per le 18 ore settimanali;

Rilevato che il Responsabile della U.O.C. 8 – Polizia Municipale, con nota prot. n. 57046 del 07.11.2024, ha rilasciato il nulla osta all'utilizzo condiviso della suddetta unità (da svolgere all'interno dell'ordinario orario di lavoro di 36 ore settimanali) per 18 ore settimanali, decorrenti dalla sottoscrizione della convenzione, ai sensi del citato art. 14 del CCNL del comparto Regioni e Autonomie locali, sottoscritto in data 22 gennaio 2004;

Ritenuto che la fonte regolamentare prevista per disciplinare l'utilizzo in oggetto è individuata nella convenzione prevista dalla normativa contrattuale sopra richiamata;

Evidenziato che la suddetta convenzione, senza attivare nuove assunzioni, né mobilità, favorisce, in piena legittimità, lo svolgimento della prestazione lavorativa in due enti, per cui il dipendente interessato condurrà un unico rapporto di lavoro, in parte nell'ente da cui dipende ed in parte nell'ente convenzionato, consentendo un migliore utilizzo della risorsa già in forza nel settore pubblico.

Richiamato il principio di leale collaborazione tra Enti, riconosciuto a livello costituzionale dall'art. 97, comma 2, Cost., sancito anche dall'art. 1, comma 2/bis della L. n. 241/1990, principio che disciplina, non solo il rapporto con i privati, ma l'intero ordinamento giuridico ivi inclusi i rapporti nella pubblica amministrazione, nel caso in cui una rivesta la posizione di richiedente (cfr TAR Napoli sent. 25.01.2022. n. 480);

Dato atto che la Corte dei Conti. Sezione delle Autonomie. con la delibera n. 10 del 19 maggio 2020, ha fornito una serie di chiarimenti in merito all'utilizzo di personale di altro Ente evidenziando la necessità che l'accordo tra gli enti stabilisca la modalità di ripartizione del carico finanziario in quanto il lavoratore mantiene il rapporto d'impiego con l'amministrazione d'origine e rivolge solo parzialmente le proprie prestazioni in favore di un altro ente, nell'ambito dell'unico rapporto alle dipendenze del soggetto pubblico principale;

Ravvisata la necessità di regolare, con la predetta apposita convenzione, i profili essenziali della utilizzazione congiunta del dipendente, ai sensi del richiamato art.14 CCNL del 22.01.2004, constatando che la convenzione deve disciplinare, in particolare, la durata del periodo di utilizzazione, il tempo di lavoro e la relativa articolazione tra l'ente di appartenenza e il comune utilizzatore, la ripartizione degli oneri finanziari connessi a tale forma di utilizzo del personale, in proporzione alla durata della prestazione presso ciascun ente e i conseguenti adempimenti reciproci, nonché tutti gli altri profili necessari per una corretta ed efficiente gestione del rapporto di lavoro;

Ritenuto, pertanto, di approvare lo schema di convenzione, ex art.14 del CCNL 22.01.2004, con il Comune di Modica, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (All.“A”);

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sul presente atto deliberativo

Visti:

- il d.lgs 267/2000;
- l'O.R.E.L. vigente nella Regione siciliana;
- lo Statuto comunale;
- la L.R. n. 48/ 1991 e ss.min.ii.;
- l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991;

#### PROPONE

1. di richiamare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo, anche ai fini motivazionali;
2. di procedere, per le ragioni sopra esposte, all'utilizzo parziale presso il Comune di Ispica, ai sensi dell'art. 14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004 del dipendente del Comune di Modica dott. Angelo Carpanzano, inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni, per 18 ore settimanali (da svolgere all'interno dell'ordinario orario di lavoro di 36 ore settimanali) per mesi 1 (uno) decorrenti dalla sottoscrizione della convenzione:
3. di approvare, a tal fine, lo schema di convenzione, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, che andrà sottoscritta dal dipendente interessato allo scavalco condiviso in oggetto, dott. Angelo Carpanzano;
4. di demandare al Segretario Generale la sottoscrizione della suddetta convenzione, dando atto che con essa si definisce compiutamente il tempo di lavoro nel rispetto dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili a disciplinare il corretto utilizzo del dipendente interessato;
5. di trasmettere, per quanto di competenze, il presente provvedimento al Comune di Ispica ed all'interessato, nonché all U.T.G. /Prefettura di Ragusa;
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, stante la necessità di predisporre tutti gli adempimenti consequenziali in tempi brevi.

Sulla deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, Legge Regionale 11 dicembre 1991 n. 48, come modificato ed integrato dall'art. 12 della Legge Regionale 23 dicembre 2000 n.30.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li **7 OTT 2024**

**Il Responsabile del Settore**

Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li **7 OTT 2024**

**Il Responsabile del Settore Finanziario**

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. \_\_\_\_\_ del Bilancio 2024.  
Modica, li

**Il Responsabile del Settore Finanziario**

La presente delibera è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. **257** del

**7 OTT 2024**

**Il Segretario Comunale**

Esaminata l'allegata proposta di deliberazione di pari oggetto, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000, i pareri favorevoli:

- del Responsabile proponente in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Visto lo Statuto Comunale;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

#### DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

**Convenzione tra il Comune di Modica e il Comune di Ispica per l'utilizzo a tempo parziale - ai sensi dell'art. 14 del CCNL Comparto EE.LL. sottoscritto in data 22/1/2004 di un dipendente del Comune di Modica inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni**

L'anno duemilaventiquattro, il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ con la presente convenzione da valersi per ogni conseguente effetto di legge

TRA

Il Comune di Modica (c.f. 00175500883), rappresentato per il presente atto dal Dirigente del Settore \_\_\_\_\_, Responsabile del Servizio \_\_\_\_\_, dott. \_\_\_\_\_, che interviene in forza della delibera di Giunta Comunale n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, esecutiva ai sensi di legge, che per brevità verrà denominato anche ente utilizzatore

E

il Comune di Ispica (c.f. 81000670885 ) rappresentato per il presente atto dal \_\_\_\_\_, dott. \_\_\_\_\_, il quale interviene in forza della delibera di Giunta Comunale n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, esecutiva ai sensi di legge, che per brevità verrà denominato anche ente utilizzatore.

Premesso

- che l'art.14, comma 1, del CCNL del 22/01/2004 EE.LL. prevede che gli enti locali possano utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il medesimo CCNL, per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. Le spese vengono sostenute pro quota dall'ente di destinazione per la prestazione lavorativa condivisa con l'ente di appartenenza e sono da computarsi, in ogni caso, nella spesa per il personale ai sensi dell'art.1, commi 557 o 562, della legge n.296/2006; - che il medesimo articolo suddetto definisce i principali contenuti delle convenzioni;
- che il Comune di Modica ha espresso disponibilità all'utilizzo condiviso a tempo parziale del proprio dipendente Dott. Angelo Carpanzano per n. 18 ore settimanali e n. 1 mese salvo proroghe o rinnovi, da parte del Comune di Ispica;
- che la prestazione resa dal lavoratore ai sensi della presente convenzione non perfeziona un'assunzione a tempo determinato né si configura come comando.

Ciò premesso, le parti convengono e stipulano quanto segue:

**Art. 1- OGGETTO E FINALITA'**

La presente convenzione:

- ha per oggetto e disciplina la gestione del dipendente in premessa citato, utilizzato a tempo parziale dagli Enti stipulanti e, in particolare: la durata del periodo di utilizzazione, il tempo di lavoro e la relativa articolazione tra i due enti, la ripartizione degli oneri e i conseguenti adempimenti reciproci, ogni altro aspetto ritenuto utile per una corretta gestione del rapporto di lavoro;
- è finalizzata a soddisfare le esigenze temporanee di personale del Comune di Ispica, che non dispone di risorse umane quantitativamente adeguate alle proprie necessità istituzionali ed a conseguire un'economia di gestione delle risorse umane, consentendo, in un'ottica di collaborazione istituzionale, l'utilizzo condiviso del dipendente del Comune di Modica, a tempo indeterminato e pieno, \_\_\_\_\_ inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni;

## Art. 2 - DURATA DELLA CONVENZIONE

La presente convenzione ha durata di mesi 1 (uno) dalla data di sottoscrizione. Alla scadenza la presente convenzione potrà essere rinnovata per un altro periodo da concordare tra le parti. Ciascun Ente, potrà, in qualsiasi momento, recedere dal rapporto convenzionale; in tale evenienza il recesso sarà concordato tra le parti e, comunque, avrà efficacia decorso un termine non inferiore a 8 giorni decorrenti dalla comunicazione di recesso.

## Art. 3 – TEMPI DI UTILIZZO DEL PERSONALE

La prestazione di lavoro del dipendente interessato si svolgerà per 18 (diciotto) ore settimanali presso il Comune di Modica e per 18 (diciotto) ore settimanali presso il Comune di Ispica, secondo un calendario stabilito tra le parti, nell'ambito dell'orario d'obbligo settimanale contrattuale, fatte salve in ogni caso le prioritarie esigenze dell'Ente di appartenenza.

## Art. 4 – RAPPORTO DI LAVORO – TRATTAMENTO ECONOMICO E RAPPORTI FINANZIARI TRA GLI ENTI

La titolarità del rapporto organico è conservata presso l'Ente di appartenenza, cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio. Nel periodo di utilizzo in convenzione, la concessione di ferie, permessi, congedi in genere, richiesti dal dipendente, da fruire nei giorni in cui è stabilito che lo stesso preste servizio presso l'Ente utilizzatore, deve prevedere acquisizione del nulla osta dello stesso Ente utilizzatore presso il quale il lavoratore disimpegna le proprie mansioni.

Il dipendente, nel periodo in cui svolge la prestazione lavorativa nell'Ente utilizzatore è tenuto ad osservare le direttive impartite in rapporto alle esigenze per il periodo in cui vi è assegnato. Il servizio prestato presso l'Ente utilizzatore è equiparato, ai fini giuridici, al servizio reso presso l'Amministrazione di appartenenza.

Il Comune di Modica corrisponderà al dipendente in convenzione il trattamento economico fisso e continuativo già in essere, nonché gli eventuali incrementi economici derivanti da eventuali rinnovi contrattuali relativi al periodo oggetto di utilizzo.

Il rimborso al Comune di Modica, da parte del Comune di Ispica, avverrà entro 30 giorni dalla richiesta, secondo le modalità e gli importi quantificati in proporzione all'orario di lavoro svolto.

Il Comune di Ispica provvederà direttamente, con onere a proprio carico, a corrispondere la retribuzione di posizione e di risultato per l'incarico di E.Q. svolto in detto Comune, con proporzionamento in base alla ridotta prestazione lavorativa.

**ART.5 - CONTROVERSIE** La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra i Comuni anche in caso di difforme e contrastante interpretazione della presente convenzione, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria, in mancanza, sarà devoluta all'Autorità giurisdizionale, secondo le regole ordinarie.

**Art. 6 - DISPOSIZIONI FINALI** Per quanto non stabilito dalla presente convenzione si fa rinvio alle norme di legge e contrattuali vigenti. La presente convenzione sarà registrata solo in caso d'uso a termini di legge.

Letto, confermato e sottoscritto

Per il Comune di Modica \_\_\_\_\_

Per il Comune di Pozzallo \_\_\_\_\_

Il dipendente \_\_\_\_\_



Letto, approvato e sottoscritto

L'Assessore anziano

IL SINDACO

Il Segretario Generale

---

### ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto, addetto della pubblicazione, **ATTESTA** che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 8 NOV, 2024 al 23 NOV, 2024, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. \_\_\_\_\_.

Modica li

L'addetto della pubblicazione

---

### DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/91.
- E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

04/11/2024

Il Segretario Generale

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario **CERTIFICA**, su conforme attestazione dell' addetto della pubblicazione, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune per 15 giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ sul sito istituzionale dell'Ente: [www.comune.modica.rg.it](http://www.comune.modica.rg.it)

Modica li

Il Segretario Generale

---

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo

Modica, li

Il Segretario Generale