



Città di Modica

DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE

N. 36 del 27 LUG. 2023

OGGETTO: Approvazione schema convenzione ex art.14 del ccnl enti locali 22.01.2004 ed art. 1 – comma 124 della l.145/2018 per l'utilizzo congiunto di n.2 dipendente del Comune di Modica

L'anno duemilaventitré il giorno 27 del mese di LUGLIO alle ore 18:30 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Monisteri Caschetto Maria	Sindaco	X	
Belluardo Giorgio	Vice Sindaco		X
Viola Rosario	Assessore	X	
Facello Chiara	Assessore	X	
Antoci Agatino	Assessore		X
Drago Antonio	Assessore	X	
Vindigni Delia	Assessore		X
Cannizzaro Samuele	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Maria Monisteri Caschetto, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

Proposta prot. n. 36470 del 27 LUG. 2023

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

DEL SETTORE FINANZIARIO

OGGETTO: Approvazione schema convenzione ex art.14 del ccnl enti locali 22.01.2004 ed art. 1 – comma 124 della l.145/2018 per l'utilizzo congiunto di n.2 dipendente del Comune di Modica

Il Dirigente proponente

Il Redigente

Visto Il Sindaco/ L'Assessore al ramo

VISTO l'art. 14 del CCNL del comparto Regioni ed Autonomie locali, sottoscritto in data 22 gennaio 2004, richiamato dall'art. 17 del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali che, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, prevede che gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza;

CONSIDERATO che

- la convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;
- che in base alla disciplina contrattuale del comma 2 del citato art. 14 del C.C.N.L. del 22.1.2014 e della dichiarazione congiunta n. 10 di cui al medesimo contratto collettivo, il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale, in convenzione, resta unico ed unitario ed è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, sulla base dei contenuti del contratto individuale a suo tempo sottoscritto, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione ed escludendo, pertanto, ogni possibilità di modifica, anche rispetto all'orario di lavoro;
- che sempre l'art. 14 del CCNL 22.01.2004 prevede che l'utilizzo a tempo parziale del personale di altro ente sia disciplinato da apposita convenzione, volta a definire, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;
- che, ai sensi del comma 1 del citato art. 14, l'accordo è da intendere quale intesa fra gli enti interessati, relativamente alla gestione del rapporto di lavoro di personale dipendente e si configura, quindi, quale atto di gestione di diritto privato del rapporto di lavoro che, come tale, non è assimilabile alle convenzioni di cui all'art. 30 del d.lgs. n.267/2000;
- che, pertanto, la convenzione di che trattasi, essendo di tipologia differente rispetto a quelle previste dall'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000, in quanto non riferibile alla gestione associata di servizi, è estranea alla competenza del Consiglio Comunale, come sostenuto anche dall'ARAN in apposito parere espresso in merito al predetto art.14;
- che, con l'art.1, comma 124, della L.145/2018, il Legislatore ha inteso disciplinare l'istituto del c.d. scavalco condiviso nell'ottica dell'attenuazione del vincolo di esclusività della prestazione;

DATO ATTO che a seguito dell'assenza di tutte le posizioni dirigenziali ed al fine di ripristinare il normale funzionamento amministrativo dell'Ente, il Comune di Pozzallo, con note prot. 18744 e 188745 del 18 luglio 2023, come modificate dalla nota prot. 19418 del 25 luglio 2023 e, da ultimo

superate dalla nota prot. 19532 del 26 luglio 2023, ha richiesto al Comune di Modica l'utilizzo condiviso, previa sottoscrizione di apposita convenzione, dei dipendenti di quest'ultimo Ente, dott. Pier Luigi Cannizzaro e dott. Angelo Carpanzano, per ore 30 settimanali, ai sensi del citato art. 14 del CCNL del comparto Regioni e Autonomie locali, sottoscritto in data 22 gennaio 2004, per mesi 4 dalla sottoscrizione della convenzione;

VISTA la nota prot. n. 36149 del 26.07.2023, con la quale il Comune di Modica ha rappresentato la disponibilità all'utilizzo condiviso delle suddette due unità di personale;

RITENUTO che la fonte regolamentare prevista per disciplinare l'utilizzo in oggetto è individuata nella convenzione prevista dalla normativa contrattuale sopra richiamata;

EVIDENZIATO che la suddetta convenzione, senza attivare nuove assunzioni, né mobilità, favorisce, in piena legittimità, lo svolgimento della prestazione lavorativa in due enti, per cui entrambi i dipendenti interessati conducono, ciascuno un unico rapporto di lavoro, in parte nell'ente da cui dipendono ed in parte nell'ente convenzionato, consentendo un migliore utilizzo delle risorse già in forza nel settore pubblico;

RICHIAMATO il principio di leale collaborazione tra Enti, riconosciuto a livello costituzionale dall'art. 97, comma 2, Cost., sancito anche dall'art. 1, comma 2bis della L. n. 241/1990, principio che disciplina, non solo il rapporto con i privati, ma l'intero ordinamento giuridico ivi inclusi i rapporti nella pubblica amministrazione, nel caso in cui una rivesta la posizione di richiedente (cfr TAR Napoli sent. 25.01.2022, n. 480);

DATO ATTO che la Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con la delibera n. 10 del 19 maggio 2020, ha fornito una serie di chiarimenti in merito all'utilizzo di personale di altro Ente evidenziando la necessità che l'accordo tra gli enti stabilisca la modalità di ripartizione del carico finanziario in quanto il lavoratore mantiene il rapporto d'impiego con l'amministrazione d'origine e rivolge solo parzialmente le proprie prestazioni in favore di un altro ente, nell'ambito dell'unico rapporto alle dipendenze del soggetto pubblico principale;

RAVVISATA la necessità di regolare, con la predetta apposita convenzione, i profili essenziali della utilizzazione congiunta dei dipendenti, ai sensi del richiamato art.14 CCNL del 22.01.2004, constatando che la convenzione deve disciplinare, in particolare, la durata del periodo di utilizzazione, il tempo di lavoro e la relativa articolazione tra l'ente di appartenenza e il comune utilizzatore, la ripartizione degli oneri finanziari connessi a tale forma di utilizzo del personale, in proporzione alla durata della prestazione presso ciascun ente e i conseguenti adempimenti reciproci, nonché tutti gli altri profili necessari per una corretta ed efficiente gestione del rapporto di lavoro;

RITENUTO, pertanto, di approvare lo schema di convenzione, ex art.14 del CCNL 22.01.2004, con il Comune di Modica, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (All.“A”);

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sul presente atto deliberativo;

VISTI:

- il d.lgs 267/2000;
- l'O.R.E.L. vigente nella Regione siciliana;
- lo Statuto comunale;
- la L.R. n. 48/1991 e ss.mm.ii.;
- l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991;

PROPONE

1. di richiamare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo, anche ai fini motivazionali;

2. di procedere, per le ragioni sopra esposte, all'utilizzo parziale presso il Comune di Pozzallo, ai sensi dell'art.14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004, del dipendente del Comune di Modica dott. Pier Luigi Cannizzaro, inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni, per 30 ore settimanali (da svolgere all'interno dell'ordinario orario di lavoro di 36 ore settimanali) per mesi 4 (quattro) decorrenti dalla sottoscrizione della convenzione;

3. di procedere, altresì, per le ragioni sopra esposte, all'utilizzo parziale presso il Comune di Pozzallo, ai sensi dell'art.14 del CCNL Enti Locali del 22.01.2004, del dipendente del Comune di Modica dott. Angelo Carpanzano, inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni, per 30 ore settimanali (da svolgere all'interno dell'ordinario orario di lavoro di 36 ore settimanali) per mesi 4 (quattro) decorrenti dalla sottoscrizione della convenzione;

4. di approvare, a tal fine, lo schema di convenzione, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, che andrà sottoscritta singolarmente per ciascun dipendente interessato allo scavalco condiviso in oggetto, ovvero una per il dott. Pier Luigi Cannizzaro e una per il dott. Angelo Carpanzano;

5. di demandare al Segretario generale la sottoscrizione delle suddette convenzioni, dando atto che con esse si definisce compiutamente il tempo di lavoro nel rispetto dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili a disciplinare il corretto utilizzo dei dipendenti interessati;

6. di trasmettere, per quanto di competenza, il presente provvedimento al Comune di Pozzallo e agli interessati, nonché all' U.T.G. /Prefettura di Ragusa;

7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, stante la necessità di predisporre tutti gli adempimenti consequenziali in tempi brevi.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000, i pareri favorevoli:

- del Responsabile proponente in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole /sfavorevole

Modica, li

Il Responsabile del Settore

Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole /sfavorevole

Modica, li

Il Responsabile del Settore Finanziario

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio 2016.

Modica, li

Il Responsabile del Settore Finanziario

La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 36 del 27.07.2023.

Il Segretario Comunale

Convenzione tra il Comune di Modica e il Comune di Pozzallo per l'utilizzo a tempo parziale - ai sensi dell'art. 14 del CCNL Comparto EE.LL. sottoscritto in data 22/1/2004 di un dipendente del Comune di Modica inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni

L'anno duemilaventitre, il giorno _____ del mese di _____ con la presente convenzione da valersi per ogni conseguente effetto di legge

TRA

Il Comune di Modica (c.f. 00175500883), rappresentato per il presente atto dal Dirigente del Settore Finanziario, Responsabile del Servizio Personale, dott.ssa Maria Di Martino, che interviene in forza della delibera di Giunta Comunale n. _____ del _____, esecutiva ai sensi di legge, che per brevità verrà denominato anche ente utilizzatore

E

il Comune di Pozzallo (c.f. 00170330880) rappresentato per il presente atto dal Segretario generale, dott. Marcello Iacopino, il quale interviene in forza della delibera di Giunta Comunale n. _____ del _____, esecutiva ai sensi di legge, che per brevità verrà denominato anche ente utilizzatore.

Premesso

- che l'art.14, comma 1, del CCNL del 22/01/2004 EE.LL. prevede che gli enti locali possano utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il medesimo CCNL, per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. Le spese vengono sostenute pro quota dall'ente di destinazione per la prestazione lavorativa condivisa con l'ente di appartenenza e sono da computarsi, in ogni caso, nella spesa per il personale ai sensi dell'art.1, commi 557 o 562, della legge n.296/2006; - che il medesimo articolo suddetto definisce i principali contenuti delle convenzioni;
- che il Comune di Modica con nota prot. 36149 del 26.07.2023, ha espresso disponibilità all'utilizzo a tempo parziale del proprio dipendente _____ per n. 30 ore settimanali e n. 4 mesi salvo proroghe o rinnovi, da parte del Comune di Pozzallo;
- che la prestazione resa dal lavoratore ai sensi della presente convenzione non perfeziona un'assunzione a tempo determinato né si configura come comando.

Ciò premesso, le parti convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1- OGGETTO E FINALITA'

La presente convenzione:

- ha per oggetto e disciplina la gestione del dipendente in premessa citato, utilizzato a tempo parziale dagli Enti stipulanti e, in particolare: la durata del periodo di utilizzazione, il tempo di lavoro e la relativa articolazione tra i due enti, la ripartizione degli oneri e i conseguenti adempimenti reciproci, ogni altro aspetto ritenuto utile per una corretta gestione del rapporto di lavoro;
- è finalizzata a soddisfare le esigenze temporanee di personale del Comune di Pozzallo, che non dispone di risorse umane quantitativamente adeguate alle proprie necessità istituzionali ed a conseguire un'economia di gestione delle risorse umane, consentendo, in un'ottica di collaborazione istituzionale, l'utilizzo condiviso del dipendente del Comune di Modica, a tempo indeterminato e pieno, _____ inquadrato nell'area funzionari e elevate qualificazioni;

Art. 2 - DURATA DELLA CONVENZIONE

La presente convenzione ha durata di mesi 4 (quattro) dalla data di sottoscrizione. Alla scadenza la presente convenzione potrà essere rinnovata per un altro periodo da concordare tra le parti. Ciascun Ente, potrà, in qualsiasi momento, recedere dal rapporto convenzionale; in tale evenienza il recesso sarà concordato tra le parti e, comunque, avrà efficacia decorso un termine non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla comunicazione di recesso.

Art. 3 – TEMPI DI UTILIZZO DEL PERSONALE

La prestazione di lavoro del dipendente interessato si svolgerà per 6 (sei) ore settimanali presso il Comune di Modica e per 30 (trenta) ore settimanali presso il Comune di Pozzallo, secondo un calendario stabilito tra le parti, nell'ambito dell'orario d'obbligo settimanale contrattuale, fatte salve in ogni caso le prioritarie esigenze dell'Ente di appartenenza.

Art. 4 – RAPPORTO DI LAVORO – TRATTAMENTO ECONOMICO E RAPPORTI FINANZIARI TRA GLI ENTI

La titolarità del rapporto organico è conservata presso l'Ente di appartenenza, cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio. Nel periodo di utilizzo in convenzione, la concessione di ferie, permessi, congedi in genere, richiesti dal dipendente, da fruire nei giorni in cui è stabilito che lo stesso preste servizio presso l'Ente utilizzatore, deve prevedere acquisizione del nulla osta dello stesso Ente utilizzatore presso il quale il lavoratore disimpegna le proprie mansioni.

Il dipendente, nel periodo in cui svolge la prestazione lavorativa nell'Ente utilizzatore è tenuto ad osservare le direttive impartite in rapporto alle esigenze per il periodo in cui vi è assegnato. Il servizio prestato presso l'Ente utilizzatore è equiparato, ai fini giuridici, al servizio reso presso l'Amministrazione di appartenenza.

Il Comune di Modica corrisponderà al dipendente in convenzione il trattamento economico fisso e continuativo già in essere, nonché gli eventuali incrementi economici derivanti da eventuali rinnovi contrattuali relativi al periodo oggetto di utilizzo.

Il rimborso al Comune di Modica, da parte del Comune di Pozzallo, avverrà entro 30 giorni dalla richiesta, secondo le modalità e gli importi quantificati in proporzione all'orario di lavoro svolto.

Il Comune di Pozzallo provvederà direttamente, con onere a proprio carico, a corrispondere la retribuzione di posizione e di risultato per l'incarico di E.Q. svolto in detto Comune, con proporzionamento in base alla ridotta prestazione lavorativa.

ART.5 - CONTROVERSIE La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra i Comuni anche in caso di difforme e contrastante interpretazione della presente convenzione, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria, in mancanza, sarà devoluta all'Autorità giurisdizionale, secondo le regole ordinarie.

Art. 6 - DISPOSIZIONI FINALI Per quanto non stabilito dalla presente convenzione si fa rinvio alle norme di legge e contrattuali vigenti. La presente convenzione sarà registrata solo in caso d'uso a termini di legge.

Letto, confermato e sottoscritto

Per il Comune di Modica _____

Per il Comune di Pozzallo _____

Il dipendente _____

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: **www.comune.modica.gov.it**.

Modica li **27 LUG. 2023**

Il Segretario Generale

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal **28 LUG. 2023** al **12 AGO. 2023**, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li **27 LUG. 2023**

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale