

18.11.2021

E.I.



DELIBERAZIONE
 della GIUNTA COMUNALE
 N. 307 DEL 24 NOV. 2021

Città di Modica

OGGETTO: Proposta di modifica della legge della Regione Sicilia n. 10 del 20 Giugno 2019 da parte dell'Amministrazione Comunale alla Regione Siciliana - Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro in merito, alla Promozione del Diritto allo Studio degli Alunni con grave disabilità, con particolare riferimento all'erogazione del Servizio di Assistenza Socio-Sanitaria ed alla copertura integrale dei costi relativamente ai Servizi Gestiti dal Comune.

L'anno duemilaventuno il giorno VENTIQUATTRO del mese di NOVEMBRE
 alle ore 14,10 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	SINDACO	X	
Viola Rosario	VICE SINDACO	X	
Aiello Anna Maria	ASSESSORE	X	
Linguanti Giorgio	ASSESSORE	X	
Lorefice Salvatore Pietro	ASSESSORE	X	
Monisteri Caschetto Maria	ASSESSORE	X	
Belluardo Giorgio	ASSESSORE	X	

Partecipa il Segretario Generale, dott. Giampiero Bella con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000

Assume la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- a norma della legge n. 66/2017, sono definite le competenze in materia di assistenza degli alunni con disabilità con attribuzione agli Enti locali del servizio di assistenza specialistica all' autonomia e alla comunicazione e alle istituzioni scolastiche l' onere di provvedere, invece, all' assistenza igienico-personale;
- l' Ufficio legislativo del Ministero dell' istruzione con nota prot. n. 1340 del 6 aprile 2020, facendo richiamo al D.Lgs. 66/2017 come integrato e modificato dal D.Lgs. 96/2019, prevede all' art. 3 co 2 "Lo Stato provvede, per il tramite dell' Amministrazione scolastica (...) b) alla definizione dell' organico del personale ATA tenendo conto, tra i criteri di riparto delle risorse professionali, di alunni disabili ai fini dell' inclusione scolastica iscritti presso ciascuna istituzione scolastica statale, fermo restando il limite alla dotazione organica (...) c) all' assegnazione, nell' ambito del personale ATA dei collaboratori scolastici nella scuola statale anche per lo svolgimento dei compiti di assistenza previsti dal profilo professionale ..."
- La legge n. 107/2015, art. 1 co 7 lett D) sancisce "la prevenzione e contrasto della dispersione scolastica di ogni forma di discriminazione e del bullismo, anche informatico; potenziamento dell' inclusione scolastica e del diritto allo studio degli alunni con bisogni educativi speciali attraverso percorsi individualizzati e personalizzati anche con il supporto e la collaborazione dei servizi socio-sanitari ed educativi del territorio e delle associazioni di settore e l' applicazione delle linee di indirizzo per favorire il diritto allo studio degli alunni adottati, emanate dal Ministero dell' Istruzione, dell' Università e della Ricerca il 18 dicembre 2014";
- L' art. 13, comma 1, lett. a) della legge n. 104/1992 prevede che l' integrazione scolastica della persona con disabilità nelle sezioni e nelle classi comuni delle scuole di ogni ordine e grado e nelle Università è destinata a realizzarsi in gran parte attraverso la conclusione di accordi di programma tra gli enti locali, gli organi scolastici e le aziende sanitarie locali ai fini della programmazione coordinata dei servizi scolastici con quelli sanitari, soci-assistenziali, culturali, ricreativi, sportivi e con altre attività sul territorio gestite da enti pubblici o privati,
- La legge della Regione Sicilia, 20 giugno 2019, n. 10, art. 5, co 1, lett. m), prevede a carico dei Comuni l' espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l' autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale;
- Al fine di garantire l' autonomia e la comunicazione degli alunni con disabilità, il Comune di Trapani eroga il servizio di assistenza specialistica alla comunicazione e all' autonomia attribuendo tale compito all' assistente specializzato che si inserisce nelle attività scolastiche secondo un progetto elaborato in base ai bisogni del minore e secondo gli obiettivi dei Piani educativi individualizzati;
- con parere n. 115 del 8-05-2020, il Consiglio di giustizia Amministrativa della Regione Siciliana:
 - ***al punto 8.1, ha ritenuto che la competenza ad erogare il servizio di assistenza igienico-personale non sia stata modificata dagli interventi normativi regionali e permanga pertanto in capo allo Stato per il tramite dell' Amministrazione scolastica;***

il Ministero dell' Istruzione, già con nota del 30 novembre 2001, prot. n. 3390, ha distinto tre livelli di assistenza: quello didattico, riservato agli insegnanti specializzati per le attività di sostegno; quello educativo, svolto dagli assistenti per l' autonomia e la comunicazione di cui, all' articolo 13, comma 3 della legge 104/1992; infine, quello materiale e igienico, affidando ai collaboratori scolastici in forza dei Contratti Collettivo Nazionali di Lavoro (CCNL);

con deliberazione della Giunta regionale n. 323 del 23 luglio 2020, avente ad oggetto "Servizio di assistenza igienico personale per gli studenti disabili - Apprezzamento" ove l' Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro avrà cura di trasferire le risorse finanziarie nelle Città metropolitane ed ai Liberi Consorzi dei Comuni dell' Isola, al fine di continuare a garantire servizi aggiuntivi e migliorativi nei confronti degli alunni con disabilità;

Considerato che:

- la normativa sopra citata e il parere del CGA in argomento nulla esprimono sulla condizione di vita del disabile, delle sue aspettative, delle sue difficoltà, delle possibilità di inclusione sociale e scolastica e, quindi, di una maggiore attenzione ai diritti dei soggetti fragili e che sussistono situazioni di particolare gravità tali da richiedere una assistenza qualificata di tipo socio-sanitario che la legge non ascrive alla competenza giuridica ed economica di questo Comune;

Atteso che:

- è onere di questa Amministrazione salvaguardare e tutelare il diritto allo studio agli alunni con disabilità, nella sua interezza, e, conseguentemente, farsi promotrice nei riguardi delle istituzioni competenti al fine di assicurare il servizio di assistenza di tipo socio - sanitario per gli alunni disabili gravi all' interno delle strutture scolastiche;

Vista la Legge Regione Sicilia n. 10 del 20 giugno 2019 ed, in particolare l' art. 5 che così recita:

- Art. 5 Competenza dei liberi Consorzi comunali delle Città metropolitane e dei Comuni "1. Le competenze dei liberi Consorzi comunali e delle Città metropolitane relativamente all' istruzione secondaria superiore nonché dei Comuni, con riferimento agli altri gradi inferiori dell' istruzione scolastica, riguardano: a) la gestione di scuole paritarie di ogni ordine e grado; b) gli interventi in favore degli studenti in attuazione degli strumenti di programmazione regionale e da sottoporre a verifiche periodica; c) la programmazione degli interventi in materia di diritto allo studio e regolamentazione dei servizi scolastici ; d) la concessione d' uso degli edifici scolastici nella disponibilità degli enti locali e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei relativi immobili ed impianti; e) la fornitura di arredi e di dotazioni scolastiche; la partecipazione ai tavoli provinciali di programmazione per il dimensionamento scolastico ai sensi e nei limiti della legge regionale 24 febbraio 2000, n. 6; h) la sospensione delle lezioni in casi gravi e urgenti; i) l' espletamento dei servizi di refezione scolastica con particolare riferimento alla scuola per l' infanzia e

primaria; l) l' espletamento dei servizi di trasporto scolastico con particolare riferimento alla mobilità interurbana degli studenti delle scuole superiori di secondo grado; m) l' espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l' autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettuale o sensoriale” ;

Vista, altresì, la richiesta formulata da ANCI Sicilia, prot. n. 3598 del 19 Ottobre 2020, Ministero dell' Istruzione, avente ad oggetto: Proposte in merito al confronto sul servizio di assistenza igienico-personale nella Regione Siciliana a firma del Presidente On. Leoluca Orlando, in cui si chiede l' introduzione di una norma nazionale che intervenga su tre aspetti:

- possibilità che la Regione e gli Enti locali continuino a garantire i servizi per mantenere un alto standard qualitativo nell' assistenza agli alunni disabili.
- prevedere, in materia semplificata, che per fare ciò possano essere utilizzati fondi nazionali già previsti per i disabili (anche fondi che attualmente transitano dai Distretti socio-sanitari).
- prevedere una norma che per le assunzioni nelle scuole del personale ATA valorizzi l' esperienza professionale maturata dagli operatori che hanno prestato questo servizio.

Vista la nota prot. n. 22052 del 14/11/2020 a firma dell' Ufficio di gabinetto del Ministero dell' Istruzione di risposta alla richiesta dell' ANCI Sicilia sopra citata, la quale domanda alla Regione Siciliana ogni intervento e sostegno diverso dai servizi di assistenza igienico sanitaria di competenza ATA;

Ritenuto, Per le motivazioni sopra descritte, di avanzare proposta di modifica di legge da parte dell' Amministrazione comunale alla Regione Siciliana – Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro in merito alla promozione del diritto allo studio degli alunni con disabilità, con particolare riferimento all' erogazione del servizio di assistenza socio-sanitaria agli alunni disabili gravi e gravissimi;

Visti:

• La legge 267/2000;

• Lo Statuto comunale;

• La Legge 66/2017;

• La Legge 107/2015;

• La Legge 104/1992;

• Il parere del Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana n. 115 del 8-05-2020;

• Le Leggi regionali n. 15/2004 e la n. 10/2019;

Viste le sentenze TAR Sicilia sez. Catania n. 679/2021 e n. 3102/2021;

Preso atto che, ai sensi della art. 53 della Legge n. 142/1990 come recepito dalla L.R. n. 48/1991 e così come modificato dall' art. 12 della L.R. n. 30/2000, la proposta di deliberazione reca solo il parere di regolarità tecnica in quanto non coinvolge aspetti finanziari;

con votazione unanime resa nei modi di legge

DELIBERA

- 1) Di Dare atto che con la Legge n. 66/2017, sono definite le competenze in materia di assistenza degli alunni con disabilità con attribuzione agli Enti locali del servizio di assistenza specialistica all'autonomia e alla comunicazione e alle Istituzioni scolastiche, l'onere di provvedere, invece, all'assistenza igienico-personale.
- 2) Di dare atto
 - Del parere n. 115 del 8-05-2020 del Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana con cui al punto 8.1, ha ritenuto che la competenza ad erogare il servizio di assistenza igienico-personale non sia stata modificata dagli interventi normativi regionali e permanga pertanto in capo allo Stato per il tramite dell'Amministrazione scolastica;
 - Delle sentenze del Tar Catania n. 679/2021 e 3102/2020;
- 3) Di dare atto della Legge della Regione Sicilia 20 giugno 2019, n. 10 art. 5, co 1, lett. m), con la quale si prevede a carico dei Comuni l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettuale o sensoriale;
- 4) Di dare atto che il Comune di Modica eroga il servizio di assistenza specialistica alla comunicazione e all'autonomia attribuendo tale compito all'assistente specializzato che si inserisce nelle attività scolastiche secondo un progetto elaborato in base del minore e secondo gli obiettivi del Piano educativi individualizzati;
- 5) Di dare atto che la normativa citata in premessa e il parere del CGA in argomento **nulla esprimono** sulla condizione di vita del disabile, delle sue aspettative, delle sue difficoltà, della possibilità di inclusione sociale e scolastica e, quindi, di una maggiore attenzione ai diritti dei soggetti fragili e che sussistono situazioni di particolare gravità tali da richiedere una assistenza qualificata di tipo socio-sanitario che la legge non ascrive alla competenza giuridica ed economica di questo Comune;
- 6) Di dare atto che è onere di questa Amministrazione salvaguardare e tutelare il diritto allo studio agli alunni con disabilità nella sua interezza e, conseguentemente, farsi promotrice nei riguardi delle Istituzioni politiche competenti al fine di assicurare il servizio di assistenza specialistica di tipo socio-sanitario per i disabili gravi e gravissimi all'interno delle strutture scolastiche;
- 7) Di avanzare proposta presso la Regione Siciliana – Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro di modifica della Legge regionale n. 10 del 20Giugno 2019 ed in particolare dell'articolo 5 che, in virtù della presente proposta, viene ad essere così modificato:
 - Art. 5 Competenza dei liberi Consorzi Comunali, delle Città metropolitane e dei Comuni;
 - "1. Le competenze dei liberi Consorzi comunali e delle Città metropolitane, relativamente all'istruzione secondaria superiore, nonché dei comuni, con riferimento agli altri gradi inferiori dell'Istruzione scolastica, riguardano:
 - a) la gestione di scuole paritarie di ogni ordine e grado;
 - b) gli interventi in favore degli studenti in attuazione degli strumenti di programmazione regionale e da sottoporre a verifiche periodiche;
 - c) la programmazione degli interventi in materia di diritto allo studio e regolamentazione dei servizi scolastici;
 - d) la concessione d'uso degli edifici scolastici nella disponibilità degli enti locali e la manutenzione ordinaria e straordinaria dei relativi immobili ed impianti;
 - e) la fornitura di arredi e dotazioni scolastiche;
 - f) il piano di utilizzazione degli edifici e di uso delle attrezzature, d'intesa con le istituzioni scolastiche;
 - g) la partecipazione ai tavoli provinciali di programmazione per il dimensionamento scolastico ai sensi e nei limiti della legge regionale 24 febbraio 2000, n. 6;

- h) la sospensione delle lezioni in casi gravi e urgenti;
- i) l'espletamento dei servizi di refezione scolastica con particolare riferimento alla scuola per l'infanzia e primaria;

l) l'espletamento dei servizi di trasporto scolastico, con particolare riferimento alla mobilità interurbana degli studenti delle scuole superiori di secondo grado;

m) l'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale, nonché l'erogazione di un servizio di assistenza socio sanitaria, a favore degli alunni disabili gravi e gravissimi di supporto al servizio di assistenza igienico-personale effettuato dal personale ministeriale ATA, la cui necessità sia specificatamente certificata nei Piani Educativi individuali. Tale servizio e quello relativo all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale siano resi mediante procedura di accreditamento per l'erogazione di prestazioni tramite voucher con copertura finanziaria a carico della Regione Sicilia - Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro

8) Di approvare la "Proposta di modifica della Legge della Regione Sicilia n. 10 del 20 giugno 2019 da parte dell'Amministrazione Comunale alla Regione Siciliana - Assessorato regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro in merito alla promozione del Diritto allo Studio degli Alunni con grave disabilità, con particolare riferimento all'erogazione del Servizio di Assistenza Socio-Sanitaria ed alla copertura integrale dei costi relativamente ai servizi gestiti dal Comune";

9) Di trasmettere la presente deliberazione, ciascuno per gli adempimenti di competenza:

Al Presidente della Regione Siciliana, al Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, All'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, al Presidente del Consiglio Comunale di Modica, Alla Prefettura di Ragusa, ai Presidenti dei Consigli Comunali della Regione Sicilia, ai Presidenti dei liberi Consorzi della Regione Sicilia, all'ANCI Sicilia, All'Assessorato all'Istruzione e Formazione Professionale, ai Deputati Regionali ARS;

10) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Sulla deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li 18.11.2021

Il Responsabile del Settore

Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li

Il Responsabile del Settore Finanziario

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio 2021.

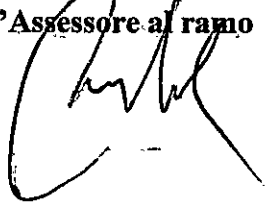
Modica, li

Il Responsabile del Settore Finanziario

La delibera infra riportata si compone di n. _____ pagine, incluso il presente prospetto.

Visto

L'Assessore al ramo



La presente delibera è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 307 del 24 NOV 2021

Il Segretario Comunale



Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'Assessore anziano della seduta

Il Segretario Generale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal **26 NOV. 2021** al **11 DIC. 2021** ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/91.
- E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo

Modica, li

Il Segretario Generale