

E.I.



Città di Modica

DELIBERAZIONE
della
GIUNTA COMUNALE
N. 199 del 18 GIU, 2021

OGGETTO: Atto di indirizzo per l'avvio della procedura finalizzata al conferimento in concessione, per la durata di cinque anni, del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali del Comune di Modica.

L'anno duemilaventuno il giorno decio del mese di giugno alle ore 14,00 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Linguanti Giorgio	Assessore	X	
Aiello Anna Maria	Assessore	X	
Lorefice Salvatore Pietro	Assessore	X	
Monisteri Caschetto Maria	Assessore	X	
Belluardo Giorgio	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, prot. n. 29118 del 18.06.2021, sottoposta dal Responsabile del Settore III - Fiscalità Locale - Entrate e che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto:

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli dal Responsabile del Settore proponente in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito:

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione di pari oggetto richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

E.I.

PROPOSTA di DELIBERAZIONE
della GIUNTA COMUNALE
SETTORE III
Fiscalità Locale – Entrate

Prot. n. 29118
del 18.06.2021



Città di Modica

OGGETTO: Atto di indirizzo per l'avvio della procedura finalizzata al conferimento in concessione, per la durata di cinque anni, del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali del Comune di Modica.

Il Responsabile del Settore III – Fiscalità locale - Entrate
rag. Giovanni Blanco

Premesso che:

- le somme dovute al Comune e non versate dal contribuente, entro i termini indicati dalle norme vigenti ovvero negli avvisi bonari e, successivamente, negli avvisi di accertamento, devono essere riscosse coattivamente;

- la capacità di riscossione delle entrate proprie, di natura sia tributaria sia patrimoniale, è uno dei maggiori problemi degli enti locali, evidenziato anche nelle relazioni della Corte dei Conti;

- è necessario operare una scelta sulla futura modalità di gestione delle entrate tributarie del Comune;
Evidenziato che:

- obiettivo strategico di questa Amministrazione è l'allargamento della base imponibile, attraverso il recupero di ampie fasce di evasione e/o di elusione, al fine di reperire le risorse finanziarie necessarie ed occorrenti per assicurare ai propri cittadini servizi migliori e più efficienti, obiettivi, allo stato, irrinunciabili ed indifferibili sia per realizzare una maggiore equità fiscale, sia per far fronte ai minori trasferimenti erariali;

- tale obiettivo non è perseguibile con la gestione diretta del servizio di accertamento liquidazione e riscossione dei tributi in quanto la struttura gestionale del Settore Entrate – Fiscalità locale di questo Ente non è adeguata, per numero di addetti, né altro personale è reperibile in altri Settori dell'Ente in quanto la dotazione organica del Comune è sostanzialmente sottodimensionata come si rileva dalla delibera di approvazione del fabbisogno del personale 2021/2023 (G.M. n. 140 del 3 maggio 2021);

Ravvisata la necessità di migliorare la gestione e la performance di incasso delle entrate comunali (tributarie, extratributarie, sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della Strada ed assimilate), con particolare riferimento alla fase coattiva, ottenendo una più snella, certa e trasparente riscossione delle stesse, beneficiando quindi di maggiori risorse finanziarie da destinare agli interventi consentiti dalla legge;

Preso atto che l'attuale situazione economica comporta notevoli difficoltà nel reperimento delle risorse finanziarie ed impone un'attenta valutazione sugli aspetti gestionali ed organizzativi, sulle diverse scelte che possono essere fatte e sui risultati che si possono ottenere in rapporto alle risorse disponibili della struttura preposta alla gestione delle entrate;

Tenuto conto che questo Ente:

- non dispone, nell'ambito della propria struttura, delle risorse umane e delle necessarie tecnologie per gestire completamente in proprio, in modo efficiente e razionale, il recupero dei propri crediti non corrisposti nella fase di riscossione volontaria e per poter svolgere autonomamente ed in maniera efficace l'attività di riscossione coattiva delle entrate;

- non dispone di *funzionari responsabili della riscossione* ai sensi dell'art. 1, comma 793, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160;

Considerato che:

- la scelta della forma di gestione delle entrate deve essere improntata a criteri di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità;

- la gestione, se non svolta direttamente, può essere, anche, disgiuntamente nelle singole fasi di liquidazione e/o accertamento, e/o riscossione, affidata ai soggetti indicati dall'art. 52, comma 5, lett. b), del D. Lgs. n. 446/1997;

- l'attività della riscossione coattiva richiede particolari conoscenze e strutture che impongono l'affidamento a soggetti terzi con idonea professionalità e requisiti tra i quali l'iscrizione all' "*Albo dei Soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione ed accertamento dei tributi, di riscossione degli stessi e di altre entrate degli Enti Locali*" istituito presso il Ministero delle Finanze ai sensi dell'art. 53 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446;

Tenuto conto che la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni, con consolidamento ed incremento del gettito;

Accertata la convenienza, sotto il profilo economico e funzionale, di esternalizzare attraverso l'affidamento in concessione dei predetti servizi, in relazione alla necessità della dotazione di risorse umane strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi;

Ritenuto, quindi, preferibile, per il contemperato perseguimento dei principi sopra esposti, di affidare in concessione la gestione del servizio di riscossione a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, che subentra al Comune in tutti i diritti ed obblighi inerenti la gestione del servizio e che è tenuto a provvedere a tutte le spese occorrenti, ivi comprese quelle per il personale impiegato;

Preso atto che:

- la competenza a deliberare in merito alla concessione dei pubblici servizi è del Consiglio Comunale ai sensi del combinato disposto dell'art. 42, comma 2, lettera c), del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, in merito alla scelta delle forme di gestione dei tributi e delle altre entrate, per quanto attiene, in particolare, all'accertamento ed alla riscossione;

- il richiamato art. 52 prevede fra le forme di gestione possibili anche l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara fra i soggetti iscritti all'Albo dei concessionari, di cui all'art. 53 del D. Lgs. n. 446/97;

- il vigente "*Regolamento generale delle Entrate*" all'art. 9 prevede che la gestione diversa da quella diretta deve essere deliberata dal Consiglio Comunale e che si può procedere all'affidamento all'esterno dell'attività di riscossione ordinaria, coattiva e l'attività esecutiva nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali nei confronti, tra gli altri, dei soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 del Decreto Legislativo n. 446/1997;

Preso atto che i servizi oggetto di affidamento non rientrano tra quelli per i quali sono operative convenzioni CONSIP e MEPA;

Evidenziato che:

- l'affidamento del servizio in argomento ha come obiettivo principale la velocizzazione delle procedure di riscossione e, pertanto, la realizzazione degli importi accertati e mantenuti a bilancio nella gestione dei residui anche alla luce dei rilievi operati dalla Corte dei Conti ai Comuni in merito all'anzianità degli stessi;

- l'attività di riscossione coattiva delle entrate è un'attività fondamentale per fronteggiare l'esigenza di incrementare le entrate del Comune alla luce dei progressivi tagli ai trasferimenti da parte dello Stato;

Ritenuto che:

- si può ragionevolmente prevedere che lo svolgimento di tale servizio, accrescerà l'economicità e l'efficienza dell'azione amministrativa in quanto il ricorso all'affidamento a terzi risponde meglio alle esigenze del servizio, garantendo una migliore specializzazione per materia individuando ditte del settore che siano in grado di erogare materialmente il servizio di che trattasi e permette di evitare sospensioni del servizio;

- un'efficace attività di recupero sui mancati pagamenti derivati da sanzioni amministrative possa produrre un forte effetto di deterrenza alla violazione delle norme in considerazione della reale e tempestiva certezza delle conseguenze derivanti dalla trasgressione;

Ritenuto di stabilire che la gestione del servizio sia esercitata in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 e dai regolamenti comunali vigenti per le singole entrate;

Ritenuto di dovere provvedere urgentemente assumendo le opportune determinazioni in merito;

Rilevato, quindi, che è intendimento dell'Amministrazione di procedere, all'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie (IMU, TARI, TASI), extratributarie (imposta di soggiorno, CIMP, COSAP, canone unico, violazioni CDS) e dei canoni idrici, ai sensi dell'art. 52, comma 5, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

Ritenuto pertanto, visto il Decreto Legislativo n. 50/2016:

- di individuare l'operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;

- di selezionare la migliore offerta sulla base di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, al fine di valutare i requisiti tecnici legati alle caratteristiche ed alla funzionalità del servizio;

- di dare atto che le clausole negoziali essenziali saranno contenute negli atti di gara;

- di procedere con decorrenza dal 1° gennaio 2021 all'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di che trattasi;

Ritenuto di provvedere in merito, demandando al dirigente del Settore Servizi Tributarî gli adempimenti necessari alla esecuzione del presente provvedimento;

Tenuto conto che costituisce esigenza prioritaria di questa Amministrazione garantire la massima concorrenza, parità di trattamento e trasparenza nella procedura di affidamento del servizio ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs n. 50/2016;

Ritenuto, infine, di trasmettere al Consiglio Comunale apposita proposta di deliberazione avente ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali, debitamente munita del parere del Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D. Lgs n. 267/2000 trattandosi di modalità di gestione dei servizi;

Visti:

- l'O.R.EE.LL.;

- la Legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48 *"Provvedimenti in tema di autonomie locali"*;

- la Legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44 *"Nuove norme per il controllo sugli atti dei comuni, delle province e degli altri enti locali della Regione Siciliana. Norme in materia di ineleggibilità a deputato regionale"*;

- il Decreto Legislativo 15 novembre 1993, n. 507 *"Revisione ed armonizzazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dei comuni e delle province nonché della tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani a norma dell'art. 4 della legge 23 ottobre 1992, n. 421, concernente il riordino della finanza territoriale"*;

- il Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 *"Istituzione dell'imposta regionale sulle attività produttive, revisione degli scaglioni, delle aliquote e delle detrazioni dell'Irpef e istituzione di una addizionale regionale a tale imposta, nonché riordino della disciplina dei tributi locali"*;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*;

- la Legge 28 dicembre 2001, n. 448 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2002)"*;

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"*;

- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020 - 2022"*;

Propone

Per le motivazioni in narrativa esposte:

1) di procedere, con decorrenza dal 1° gennaio 2021, all'affidamento in concessione, per la durata di cinque anni, del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie (IMU, TARI, TASI), extratributarie (imposta di soggiorno, CIMP, COSAP, canone unico, violazioni CDS) e dei canoni idrici del Comune di Modica, ai sensi dell'art. 52, comma 5, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del medesimo D. Lgs., sulla base di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

2) di stabilire che l'esternalizzazione, mediante affidamento in concessione, avverrà tramite procedura ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

3) di stabilire che:

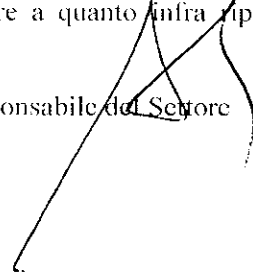
- a) la remunerazione del concessionario sia collegata esclusivamente al gettito dell'attività svolta;
- b) il concessionario riscuota tutti i proventi della concessione esclusivamente a mezzo c/c dedicati intestati al Comune di Modica e che tali c/c possano resi visibili al concessionario solo in modalità di visualizzazione;
- c) la durata del contratto sia determinata in 5 anni;
- d) siano previsti sistemi di controllo attraverso rendiconti con cadenza mensile ed ogniqualvolta sia richiesto al concessionario per espletare funzioni di ispezioni e di controllo sulla gestione del servizio;

4) di dare mandato al Responsabile del III settore di attivare le procedure per l'affidamento in concessione dopo l'approvazione del presente atto di indirizzo da parte del Consiglio Comunale;

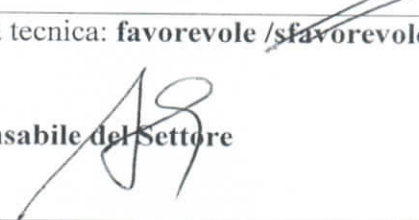

5) di trasmettere apposita proposta di deliberazione al Consiglio Comunale, come previsto dall'art. 9 del "Regolamento generale sulle entrate comunali", avente ad oggetto "Atto di indirizzo per l'avvio della procedura finalizzata al conferimento in concessione, per la durata di cinque anni, del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie (IMU, TARI, TASI), extratributarie (imposta di soggiorno, CIMP, COSAP, canone unico, violazioni CDS) e dei canoni idrici del Comune di Modica.";

6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, Legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, attesa l'urgenza di provvedere a quanto ~~infra~~ riportato nell'interesse dell'Ente.

Il Responsabile del Settore



Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i), della Legge Regionale n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 della Legge Regionale n. 30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole / sfavorevole Modica, li <u>18/6/2021</u>	Il Responsabile del Settore 
Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole / sfavorevole Modica, li <u>18.06.2021</u>	Il Responsabile del Settore Finanziario 
Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del Decreto Legislativo n. 267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio 2016. Modica, li	Il Responsabile del Settore Finanziario

La proposta infra riportata si compone di n. 5 pagine, incluso il presente prospetto.

Visto
L'Assessore al ramo


Il Responsabile proponente


La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 199
del 18 GIU. 2021.

Il Segretario Comunale


Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: **www.comune.modica.gov.it**.

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Gianluca Burderi, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 21 GIU 2021 al - 6 LUG 2021, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.

E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale