



DELIBERAZIONE
DEL
CONSIGLIO COMUNALE

Città di Modica

Data 02.02.2021

Sessione ORDINARIA in modalità da remoto

Atto N. 4

OGGETTO: Emergenza COVID-19. Interventi sull'imposta di soggiorno per l'anno 2021.

Nei modi voluti dal D.L. n.18 del 17/03/2020, convertito e modificato con la L. n.27 del 24/04/2020 e ss.mm.ii; dalla determinazione del Presidente del Consiglio n.974/2020, si è convocato il Consiglio Comunale in SESSIONE ORDINARIA ed in modalità da REMOTO

Oggi Martedì 02.02.2021 alle ore 20.27, dopo sospensione di un'ora per mancanza del numero legale, fatto l'appello nominale, risultano collegati e presenti in modalità audio/video i seguenti consiglieri

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI	CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
Minioto Carmela	X		Spadaro Angelo	X	
Floridia Rita	X		Scapellato Daniele	X	
Civello Giorgio	X		Covato Giammarco		X
Caruso Giuseppe Massimo	X		Sammito Margherita	X	
Di Rosa Antonino	X		Carpentieri Girolamo		X
Covato Giovanni Piero	X		Cavallino Vincenzo		X
Ingarao Lucia	X		Castello Ivana	X	
Puglisi Ludovica	X		Spadaro Giovanni		X
Giannone Lorenzo		X	Agosta Filippo		X
Ruffino Ippolito	X		Medica Marcello		X
Belluardo Giorgio	X		Di Rosa Stefano	X	
Alecci Giovanni		X	Poidomani Salvatore		X

Presenti: 15 Consiglieri Assenti : 9 consiglieri

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio, Dott. Ssa Carmela Minoto, collegata da remoto.
Assiste la seduta il Segretario Generale dott. Giampiero Bella, anch'egli collegato da remoto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 dell'8 gennaio 2021, esecutiva, con cui si propone proporre al Consiglio Comunale l'adozione della seguente deliberazione;

Visto l'art. 42, comma 2, lettera f), del D. Lgs. n. 267/2000, che dispone la competenza del Consiglio Comunale in materia di istituzione e ordinamento dei tributi, nonché l'art. 149 dello stesso D. Lgs. n. 267/2000, che fissa i principi generali in materia di finanza propria e derivata degli enti locali;

Visto l'art. 4 del D. Lgs. n. 23/2011 avente per oggetto "*Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale*", che ha introdotto la possibilità per i Comuni capoluogo di Provincia, per le Unioni di Comuni, nonché per i Comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte, di istituire con deliberazione di Consiglio Comunale un'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano presso le strutture ubicate sul proprio territorio, imposta da applicare secondo criteri di gradualità, in proporzione al prezzo, fino a 5,00 euro per ogni notte di soggiorno;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 15 febbraio 2013, esecutiva, con la quale è stata istituita l'imposta di soggiorno ed approvato il relativo regolamento di attuazione;
- le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 114 dell'8 luglio 2017 e n. 27 del 27 marzo 2019, con le quali sono state apportate modifiche al regolamento dell'imposta di soggiorno;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 18 maggio 2020, con la quale sono state approvate le tariffe dell'imposta di soggiorno per il 2020;

Vista la deliberazione n. 28 del 25 giugno 2020 con la quale il Consiglio Comunale, nel prendere atto delle gravi penalizzazioni prodotte dalla fase emergenziale sul settore turistico, ha disposto di sospendere l'applicazione dell'imposta di soggiorno per il periodo dal quarto al settimo giorno consecutivo di soggiorno sino al 31 dicembre 2020;

Dato atto del perdurare dello stato di emergenza sanitario dovuto alla pandemia da COVID-19 e delle forti ripercussioni dei provvedimenti statali e regionali sui molteplici aspetti della vita sociale ed economica del Paese, come evento eccezionale di grave turbamento dell'economia nei tanti settori penalizzati dalle varie misure di confinamento (*lock down*);

Ritenuto che:

- nella valutazione delle suddette ripercussioni debba prendersi atto, fra l'altro, che la fase emergenziale, ha penalizzato e continua a gravare pesantemente sugli operatori economici del settore turistico, le cui entrate sono state ridotte significativamente dai provvedimenti restrittivi diretti a contrastare il diffondersi dell'epidemia;
- si debba intervenire, pertanto, a favore di tali imprese, contribuendo in qualche modo a favorire la loro ripresa attraverso misure incentivanti le presenze turistiche nel corso del 2021;

Ritenuto, pertanto, che:

- è valido ed opportuno confermare quanto disposto con la citata deliberazione Consiliare n. 28/2020 e sospendere l'applicazione dell'imposta di soggiorno per il periodo dal quarto al settimo giorno consecutivo di soggiorno, in prosecuzione e senza soluzione di continuità, dal 1° gennaio 2021 e sino al 31 dicembre 2021;
- è necessario effettuare una precisazione nell'ambito della vigente disciplina regolamentare dell'imposta di soggiorno dando atto che il personale sanitario che soggiorna in strutture ricettive site nel territorio del Comune di Modica per ragioni di servizio in relazione all'emergenza COVID-19 non debba pagare l'imposta di soggiorno in quanto assimilabile ai dipendenti pubblici in missione ovvero ai volontari che prestano servizio in occasione di calamità naturali per i quali il vigente "Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno" prevede l'esenzione;

Ritenuto che l'eventuale minor gettito dell'imposta per l'anno in corso dovuto al presente atto, allo stato non stimabile, sarà comunque compensato dalle relative minori spese cui tale imposta è vincolata e destinata per lo stesso anno in corso, fermo restando la verifica degli equilibri di Bilancio e gli eventuali interventi correttivi che si renderanno necessari;

Visto l'OREL;

Vista la Legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48, "Provvedimenti in tema di autonomie locali." e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della Legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44 "Nuove norme per il controllo sugli atti dei comuni, delle province e degli altri enti locali della Regione Siciliana. Norme in materia di ineleggibilità a deputato regionale.";

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.";

Visto il Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23 "Disposizioni in materia di federalismo Fiscale Municipale.";

Visti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del III Settore Entrate in data 13.01.2021 e il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del II Settore Finanze in data 13.01.2021;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n.7 del 17.01.2021, prot. n. 2161 del 18.01.2021;

Visto il parere della 3^a commissione consiliare permanente, reso in data 25.01.2021 prot. n. 3451;

Udito il dibattito consiliare, il cui verbale degli interventi è qui di seguito riportato:

Il Presidente invita l'Amministrazione a introdurre l'argomento, oggetto della presente delibera.

L'Assessore al turismo Maria Monisteri, afferma che la proposta di stasera non è altro che una proroga di quanto già deliberato in Consiglio Comunale con deliberazione n. 28 del 2020, con la quale il Consesso stabilì che, dal terzo al settimo giorno di permanenza presso le strutture turistiche alberghiere ed extralberghiere della città, non si dovesse far pagare l'imposta di soggiorno. Nella prima seduta utile della Giunta Comunale dell'anno corrente, si è pensato di riproporre, dal 01 Gennaio al 31 Dicembre di quest'anno, l'applicazione della medesima misura. Questa proposta va nella direzione di sostenere il comparto turistico alberghiero, fortemente penalizzato dall'emergenza sanitaria relativa al COVID 19, che oramai si protrae da un anno. Così come per lo scorso anno, il diminuito gettito nelle casse comunali non produrrà sbilanciamenti, perché corrisponderà ad una pari diminuzione della spesa, trattandosi di somme vincolate al settore turistico. La novità che la Giunta Comunale ha inteso inserire, rispetto alla deliberazione di pari oggetto dell'anno precedente, riguarda la possibilità di esentare dal pagamento dell'imposta di soggiorno, già dal primo pernottamento e sino al settimo giorno, tutto il personale sanitario impegnato in attività di volontariato o per competenza medico sanitaria, che dovesse soggiornare nel Comune di Modica.

La consigliera Castello chiede la parola per confermare che la proposta di questa sera non è che la copia di quella che è stata approvata dal Consiglio Comunale nell'anno appena concluso. Si parla di diminuito gettito e quindi chiaramente di previsione di bilancio inferiore che deve essere stimata. Poiché le previsioni che vengono effettuate si basano su uno storico, chiede all'Assessore il resoconto del minor gettito e minore spesa dell'anno 2020 e cosa è stato fatto in meno rispetto alle azioni programmate per l'anno di riferimento. Considerato che si è prossimi alla discussione in aula del consuntivo, e che la presente proposta deliberativa non si differisce da quella dello scorso anno, la consigliera conclude il suo intervento augurandosi una risposta adeguata, riservandosi un successivo intervento.

L'Assessore Monisteri risponde alla consigliera Castello che, per il dettaglio tecnico, ritiene che possa avere risposte dall'Assessore al bilancio. Lei può solo riferire che ai gestori delle strutture turistico alberghiere della città, è stato dato tempo sino al 31 dicembre dell'anno scorso per versare l'imposta dovuta, quindi allo stato attuale la sua risposta sarebbe molto vaga; rimanda alla competenza della collega che occupa il dicastero finanziario dell'Ente, un più puntuale riscontro.

La consigliera Castello ribadisce che presumibilmente la prossima settimana si approverà il bilancio consuntivo, quindi le appare chiaro che, laddove l'Amministrazione ripropone un intervento, volto ad aiutare le persone che si trovano in difficoltà, che è identico a quello dell'anno precedente, lo fa perché ha potuto constatare che tale intervento ha prodotto risultati positivi. La risposta dell'Assessore Monisteri la lascia

interdetta perché non è una risposta che si sarebbe aspettata. La consigliera non oppone alcun ostacolo a votare favorevolmente la proposta, mirata a sostenere i lavoratori di un comparto messo a dura prova dagli eventi trascorsi, ma per farlo necessita di capire quali sono stati i risultati che questo intervento ha già avuto lo scorso anno, quali interventi non si sono potuti realizzare a fronte di un minore introito nelle casse comunali; senza queste precisazioni la consigliera non si sente messa nelle condizioni di votare coscientemente la proposta.

L'assessore Monisteri chiede di poter rispondere a quest'ultimo intervento della capogruppo del PD, spiegando che il vantaggio per le strutture turistico alberghiere della città, è legato ad una maggiore competitività, rispetto alle identiche strutture di altre città che non hanno usufruito di questa misura. Il minor gettito è stato compensato dalla possibilità di accedere a contributi statali, che di fatto non hanno arrecato danno al bilancio dell'Ente.

Il Presidente Minioto, non registrandosi ulteriori interventi sul punto chiude il dibattito ed apre alle dichiarazioni di voto.

La consigliera Castello interviene per dire che non è stata messa nelle condizioni di poter votare con cognizione di causa in quanto l'utilizzo di parole quali ristoro, competitività delle strutture non corrispondono alla sua domanda precisa di sapere quale è stato il minore gettito, ed avere la quantizzazione di questo minore introito. Per ipotesi, se questa misura non ha prodotto i risultati sperati, con un emendamento si potrebbe proporre l'astensione dal pagamento, anziché dal terzo giorno, sin dal primo pernottamento. Ma ancora una volta, si trova in una condizione di non poter operare una scelta consapevole per l'incapacità dell'Amministrazione, a riscontrare le richieste dei consiglieri.

Il consigliere Medica premette che non è contrario a misure di sostegno per i commercianti, per coloro che hanno subito danni economici non indifferenti a seguito della pandemia, ma concorda con la collega Castello che è necessario capire se la misura ha prodotto buoni frutti o se la stessa necessità di un supporto maggiore o diverso. Annuncia il suo voto di astensione, per le motivazioni sin qui addotte, ritenendo che, per poter sostenere una proposta, questa debba basarsi su dati oggettivi concreti, studiati a tavolino e non semplici proroghe di qualcosa, di cui si sconosce il reale impatto sulla categoria interessata.

La Presidente Minioto, concluse le dichiarazioni di voto, chiede al Segretario Generale di procedere con la votazione palese, per appello nominale.

Con votazione resa a norma di legge, il cui esito è qui di seguito riportato

Consiglieri presenti e votanti: 18 consiglieri (si sono collegati in audio e video i cons. Giannone, Covato Giammarco, Medica)

Voti favorevoli : 16 (cons. Minioto, Florida, Civello, Caruso, Di Rosa Antonino, Covato Giovanni Piero, Ingarao, Puglisi, Giannone, Ruffino, Belluardo, Spadaro Angelo, Scapellato, Sammito, Covato Giammarco, Di Rosa Stefano)

Voti contrari : 0

voti astenuti: 2 (cons. Castello, Medica)

DELIBERA

1) di prendere atto che con deliberazione n. 28 del 25 giugno 2020 il Consiglio Comunale, nel prendere atto delle gravi penalizzazioni prodotte dalla fase emergenziale sul settore turistico, ha disposto di sospendere l'applicazione dell'imposta di soggiorno per il periodo dal quarto al settimo giorno consecutivo di soggiorno sino al 31 dicembre 2020;

2) di prendere atto del perdurare della situazione di crisi derivante dall'attuale fase emergenziale sul settore turistico;

3) di sospendere l'applicazione dell'imposta di soggiorno per il periodo dal quarto al settimo giorno consecutivo di soggiorno, in prosecuzione e senza soluzione di continuità, dal 1° gennaio 2021 sino al 31 dicembre 2021;

4) di precisare che il personale sanitario che soggiorna in strutture ricettive site nel territorio del Comune di Modica per ragioni di servizio in relazione all'emergenza COVID-19 non è soggetto al pagamento dell'imposta di soggiorno in quanto assimilabile ai dipendenti pubblici in missione ovvero ai volontari che prestano servizio in occasione di calamità naturali per i quali il vigente "Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno" prevede l'esenzione;

5) di confermare per il resto i contenuti del vigente Regolamento che disciplina l'imposta di soggiorno;

6) di dare atto che l'eventuale minor gettito dell'imposta per l'anno in corso dovuto al presente atto, allo stato non stimabile, sarà comunque compensato dalle relative minori spese cui tale imposta è vincolata e destinata per lo stesso anno in corso, fermo restando la verifica degli equilibri di Bilancio e gli eventuali interventi correttivi che si renderanno necessari;

7) di demandare al Responsabile del Settore Tributi l'adozione di tutti gli atti consequenziali esecutivi della deliberazione approvata;

8) di disporre la pubblicazione a termini di legge e l'inserimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet dell'Ente;

9) di dare atto che si procederà alla trasmissione telematica al Ministero dell'Economia e delle Finanze della presente deliberazione mediante inserimento del testo nel "*Portale del federalismo fiscale*".

Indi attesa l'urgenza di provvedere nell'interesse dell'Ente, procedutosi con votazione separata secondo norma di legge, il cui esito è qui trascritto:

Voti favorevoli : 16 (cons. Minioto, Floridia, Civello, Caruso, Di Rosa Antonino, Covato Giovanni
Piero, Ingarao, Puglisi, Giannone, Ruffino, Belluardo, Spadaro Angelo, Scapellato,
Sammito, Covato Giammarco, Di Rosa Stefano)

Voti contrari : 0

voti astenuti: 1 (cons. Medica)

DELIBERA

1. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Dott.ssa Carmela Minioto

IL CONSIGLIERE ANZIANO
Cons. RITA FLORIDIA

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giampiero Bella

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it.

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto _____, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal - 4 FEB 2021 al 19 FEB 2021, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.

E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale