



Città di Modica

Insp. 2204/2019

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Settore IX

Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana

n. 2674 del 25 OTT. 2019

Oggetto: Servizio di selezione, separazione e valorizzazione della frazione multimateriale - CER 15 01 06 proveniente dal servizio di raccolta differenziata degli imballaggi in plastica e metalli effettuato nel territorio del Comune di Modica e smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati. Impegno spesa presunta per la copertura dei costi dei servizi effettuati dal Centro Comprensoriale "ECOMAC Smaltimenti srl" di Siracusa a tutto ottobre 2019 - "CIG: Z522A37DCE"

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- tra i servizi previsti dal nuovo appalto del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Modica", affidato alla ditta IGM Rifiuti Industriali S.r.L. di Siracusa, giusto Contratto Rep. n° 15930 del 24.02.17, c'è anche quello della raccolta differenziata degli imballaggi in plastica, alluminio, acciaio (banda stagnata), vetro, imballaggi celluloseici (carta e cartone);
- per quanto riguarda la raccolta differenziata degli imballaggi in plastica è stata scelta, in fase progettuale, l'opzione che prevede la raccolta congiunta del multimateriale leggero costituito da imballaggi in plastica, alluminio e banda stagnata - Codice CER 15.01.06;
- il sistema di raccolta differenziata deve intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili al fine di assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta e il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata fissati dall'art. 205 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e dalla L.R. n. 9/2010 e di quanto ordinato dal Presidente della Regione Siciliana con le Ordinanze n. 2/Rif del 28.02.2018, n. 3/Rif del 08.03.2018, n. 4/Rif del 07.06.201, n° 6/Rif del 10.08.18 e n° 8/Rif del 11.12.2018;
- con D. D.G. n° 798 del 18.07.18, la Regione Siciliana ha contingentato i rifiuti indifferenziati da conferire in discarica a 45 ton. giornaliera e che tale quantitativo con D.D.G. n° 1720 del 21.12.2018 è stato ulteriormente abbassato a 24,9 ton. giornaliera pari a 174,30 tonnellate a settimana e confermato dalle Ordinanze prot. n° 39551 del 03.12.2018, n° 01/2019, prot. n° 9220 del 01.04.19 e n° 2/2019, prot. n° 21942 del 31.07.19 come modificata con Ordinanza n° 03/2019, prot. n° 23087 del 14.08.19, con le quali il Commissario Straordinario del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, già Provincia Regionale di Ragusa, ha ordinato la prosecuzione del servizio di TMB dei rifiuti solidi urbani non pericolosi nell'impianto sito in c.da Cava dei Modicani, rispettivamente, per il periodo dal 03.12.2018 al 31.03.2019, dal 01.04.19 al 31.07.19 e dal 01.08.19 al 31.10.2019;
- con detto D.D.G. n. 1720 del 21.12.2018 del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, il Comune di Modica è stato autorizzato a conferire la frazione indifferenziata presso l'impianto del TMB di Cava Dei Modicani di Ragusa, nel rispetto del superiore limite imposto, autorizzando il conferimento di eventuali eccedenze, nelle more dell'aumento della raccolta differenziata, in via straordinaria, presso l'impianto di trattamento di c.da Citrolo in Alcamo (TP);

- per quanto sopra, è assolutamente necessario adottare tutti gli strumenti utili ai fini dell'incremento delle percentuali di raccolta differenziata stabilite dalla normativa vigente e dell'abbattimento del conferimento del rifiuto indifferenziato negli impianti di discarica con aggravii di spesa;
- la frazione differenziata degli imballaggi in plastica/alluminio/acciaio, conferita presso una piattaforma autorizzata dal CONAI, al fine di garantire la qualità dei materiali raccolti, deve essere opportunamente e necessariamente sottoposta alle operazioni di pre-selezione per la separazione delle tre tipologie di rifiuto di cui sopra (imballaggio in plastica, alluminio e acciaio) da consegnare ai rispettivi Consorzi di Filiera (COREPLA, CIAL e RICREA) e per l'eliminazione di eventuali frazioni estranee (sovvalli);

Considerato che il Comune di Modica ha stipulato direttamente con i Consorzi di Filiera sopra menzionati COREPLA, CIAL e RICREA le relative convenzioni secondo i dettami dell'Accordo – Quadro ANCI - CONAI vigente per il periodo 2015 – 2019, il quale prevede che il Comune deve conferire i rifiuti raccolti nel proprio territorio presso una piattaforma autorizzata CONAI;

Atteso che:

- con determinazione n° 2368 del 24.09.18, per le motivazioni nella stessa espresse e per causa di forza maggiore, il servizio di selezione e pressatura dei rifiuti di imballaggio, in plastica e metalli, raccolti nel territorio comunale, cosiddetto multimateriale leggero (CER 15.01.06), al fine di garantire la continuità dei conferimenti, onde scongiurare ogni possibile interruzione di servizio pubblico, dal mese di settembre 2018, è stato affidato alla ditta "ECOMAC SMALTIMENTI SRL" con sede nella Via Pantanelli n° 2 – 96100 -- Siracusa, la più vicina delle piattaforme CONAI allocate in territorio extra provinciale, la quale ha garantito l'espletamento del servizio di che trattasi senza alcuna interruzione già dal 04.09.18;

Considerato che:

- l'avvio del nuovo servizio di raccolta differenziata comporta una maggiore raccolta delle varie frazioni merceologiche, e, quindi, anche quella degli imballaggi in plastica, in alluminio e in acciaio e, conseguentemente, sono maggiori costi per i servizi di selezione, di pressatura e di smaltimento dei sovvalli che l'Ente deve sostenere;
- con determina a contrarre n° 1355 del 03.06.19 è stata prenotata la spesa necessaria per l'indizione della gara per il nuovo affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del citato Codice;

Atteso che:

- l'art. 40 del Codice prevede, al comma 2, che a decorrere dal 18 ottobre 2018 "le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure previste dal codice, svolte dalle stazioni appaltanti, sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici";
- è stata attivata presso questo Ente la Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL e che, pertanto, la procedura in oggetto si dovrà svolgere esclusivamente attraverso l'utilizzo della stessa;
- pertanto, con determinazione n° 1771 del 16.07.2019 a modifica della predetta determina a contrarre n° 1355 del 03.06.19, sono stati rimodulati gli atti amministrativi della gara, in particolare è stato approvato il nuovo schema della lettera d'invito, redatto in conformità alla nuova procedura della Piattaforma telematica attivata ed alle modifiche apportate al Codice degli Appalti dal D.L. n. 32/2019, convertito con modificazioni nella Legge 14 giugno 2019, n. 55;

Considerato che:

- all'atto dell'avvio, attraverso le nuove modalità telematiche sopradescritte, la gara, prevista per il mese di giugno 2019, non ha potuto avere luogo a causa della mancanza di ditte accreditate alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia) attivata dal Comune di Modica;

- questo Ente, pertanto, con pec del 07.08.19, ha invitato le ditte presenti nel territorio provinciale ed extra-provinciale, dotate delle necessarie autorizzazioni di Legge e riconosciute dal CONAI, ad accreditarsi alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia);
- di tali ditte invitate, alla data del 23 settembre 2019, risultava accreditata per la partecipazione alle gare del Comune di Modica solo una ditta e, pertanto, si è stati costretti a rinviare la gara in attesa che anche le altre ditte invitate si accreditassero;
- l'Ente, nuovamente, prima telefonicamente, poi con pec del 03.10.19, ha invitato le ditte non risultanti sul sistema ad accreditarsi e in data 11.10.2019 l'Ufficio Contratti ha avviato la gara, la cui scadenza è stata fissata in data 23.10.19, inoltrando l'invito alle ditte accreditate alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia);

Dato atto che la data di presentazione delle offerte è stata fissata per il 23 ottobre prossimo, al fine di non interrompere un servizio pubblico essenziale e garantirne, comunque, la continuità, nelle more che venga espletata la procedura di gara tramite la Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia) e attivata dal Comune di Modica in conformità alle modifiche apportate al Codice degli Appalti dal D.L. n. 32/2019, convertito con modificazioni nella Legge 14 giugno 2019, n. 55, essendo esaurite le somme impegnate con determinazione n° 2406 del 25.09.19, si rende indispensabile e necessario provvedere all'impegno della spesa presuntivamente occorrente a tutto ottobre 2019 per garantire la copertura dei costi del servizio in oggetto effettuato dalla piattaforma CONAI della ditta "ECOMAC SMALTIMENTI SRL" di Siracusa, che ha assicurato, fino ad oggi, il servizio di che trattasi senza problemi e senza interruzione alcuna;

Tenuto conto, per quanto sopra, che l'esecuzione di tale servizio si rende necessario ed indispensabile al fine di:

1. poter perseguire e realizzare gli obiettivi dell'incremento delle percentuali di raccolta differenziata così come disposto dalle norme vigenti e come ordinato dalle ultime ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n° 2/Rif, n° 3/Rif, n° 4/Rif, n° 6/Rif e n° 8/Rif del 2018 in seno alle misure urgenti e straordinarie adottate per lo stato di emergenza nel settore dei rifiuti che da decenni interessa tutto il territorio della Regione Sicilia;
2. non creare oneri e disagi alle utenze che devono differenziare i rifiuti e pertanto devono essere messe in grado di poter differenziare;
3. garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti ai Consorzi di Filiera CONAI al fine di evitare l'addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte dei Consorzi o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall'Allegato Tecnico Anci -- Conai con conseguenti danni economici per l'Ente;

Ritenuto, per quanto evidenziato in premessa, di dover provvedere, in merito e in ragione delle necessità di garantire l'esecuzione delle attività come innanzi rappresentate, ad impegnare, al fine di garantire l'espletamento di un servizio pubblico essenziale, la spesa di €. 43.450,00 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per la copertura, a tutto il mese di Ottobre 2019, dei costi relativi al detto servizio di separazione e valorizzazione della frazione multimateriale - CER 15 01 06 proveniente dal servizio di raccolta differenziata degli imballaggi in plastica e metalli effettuato nel territorio del Comune di Modica e smaltimento delle impurità costituite dai sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati, effettuato dalla piattaforma CONAI della ditta "ECOMAC SMALTIMENTI SRL" di Siracusa", con l'applicazione dei prezzi di cui al preventivo offerta del 03.09.18 e meglio espressi nella determinazione n° 2368/18;

Visti:

- la L.R. n° 48/91;
- il Testo unico EE.LL. approvato con D.lgs n°267/2000 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modifiche ed integrazioni;
- le Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n° 2/Rif, n° 3/Rif, n° 4/Rif e n° 6/Rif. e n° 8/Rif, del 2018 in seno alle misure urgenti e straordinarie adottate per lo stato di emergenza nel settore dei rifiuti che da decenni interessa tutto il territorio della Regione Sicilia;

- l'Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI 2014 - 2019;
- l'Allegato Tecnico COREPLA;
- l'Allegato Tecnico CIAL;
- l'Allegato Tecnico RICREA;
- la determina sindacale n. 83 del 13.01.2017 e successive determinazioni n. 1123 del 15.05.2017, n. 3205 del 22.12.2017, n.1746 del 04.07.2018, n. 3393 del 31.12.2018 e n. 1314 del 28.05.2019 di conferma della nomina a Responsabile P.O. del IX Settore “Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana”, e l’art. 107 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.) e ss. mm. ii. relativo alle funzioni dirigenziali a rilevanza esterna esercitate con l’adozione dell’atto;
- l'O.R.E.L.

DETERMINA

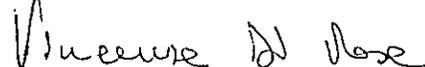
1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell’art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell’art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;

2. Dare atto che:
 - con determina a contrarre n° 1355 del 03.06.19 è stata prenotata la spesa necessaria per l’indizione della gara per il nuovo affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n° 50/2016 e ss.mm.ii da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 36, comma 9-bis, del citato Codice;
 - determinazione n° 1771 del 16.07.2019, a modifica della predetta determina n° 1355 del 03.06.19, sono stati rimodulati gli atti amministrativi della gara, in particolare è stato approvato il nuovo schema della lettera d’invito, redatto in conformità alla nuova procedura della Piattaforma telematica attivata ed alle modifiche apportate al Codice degli Appalti dal D.L. n. 32/2019, convertito con modificazioni nella Legge 14 giugno 2019, n. 55;
 - la gara prevista per il mese di giugno 2019 non ha potuto avere luogo per la mancanza di ditte accreditate alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia) attivata dal Comune di Modica;
 - questo Ente, pertanto, con pec del 07.08.19, ha invitato le ditte presenti nel territorio provinciale ed extra-provinciale dotate delle necessarie autorizzazioni di Legge e riconosciute dal CONAI ad accreditarsi alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia);
 - delle ditte invitate, alla data del 23 settembre 2019, risultava accreditata per la partecipazione alle gare del Comune di Modica solo una ditta e, pertanto, la gara è stata avviata, inoltrando l’invito alle ditte accreditate alla citata Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL (istituita da Regione Lombardia) solo lo scorso 11.10.19 dopo che l’Ente, nuovamente, prima telefonicamente, poi con pec del 03.10.19, ha invitato le ditte non risultanti sul sistema ad accreditarsi;
 - le somme impegnate con determinazione n° 2406 del 25.09.2019 sono esaurite e nelle more che si concluda la procedura di gara in essere tramite la detta Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL per appaltare il servizio de quo, trattandosi di un servizio pubblico essenziale che non può essere interrotto, occorre impegnare le somme necessarie per garantirne la continuità;
 - ad oggi i servizi in oggetto di selezione, separazione e valorizzazione del multimateriale – codice CER 150106, e di smaltimento dei sovralli di lavorazione presso impianti autorizzati sono stati garantiti dalla piattaforma CONAI della Ditta “ECOMAC SMALTIMENTI SRL” di Siracusa con sede nella Via Pantanelli n° 2 – 96100 - Siracusa;
 - tali servizi sono necessari ed indispensabili al fine di garantire la migliore qualità possibile degli imballaggi conferiti ai Consorzi di Filiera CONAI (COREPLA, CIAL e RICREA) ed evitare l’addebito dei costi di gestione della frazione estranea da parte dei Consorzi o il mancato pagamento del corrispettivo per la presenza di frazioni estranee oltre il limite soglia previsto dall’Allegato Tecnico Anci – Conai;
 - per il servizio espletato saranno applicati gli stessi prezzi e condizioni di cui al predetto preventivo offerta del 03.09.18 e meglio espressi nella predetta determinazione n° 2368/18;

3. Impegnare, per garantire la copertura dei costi per i servizi, di cui in premessa, compiuti dalla ditta "ECOMAC SMALTIMENTI SRL" di Siracusa (P.IVA 01803460896) a tutto ottobre 2019, nelle more che si concluda la procedura di gara in essere tramite la detta Piattaforma telematica di e-procurement SINTEL per appaltare il servizio de quo, al capitolo 5810/010 del bilancio 2019, Missione 9, Programma 3, Titolo 1 Macroaggregato 103, la spesa di €. 43.450,00 comprensiva di IVA al 10% e di ogni altro onere inclusi gli oneri per la sicurezza a carico della Ditta, presuntivamente necessaria per garantire il servizio a tutto il mese di Ottobre 2019;
4. Dare atto che:
 - la suddetta ditta "ECOMAC SMALTIMENTI SRL" di Siracusa è in possesso delle necessarie autorizzazioni previste dalla Legge per garantire l'esecuzione dei servizi di che trattasi, è iscritta nella White List della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Siracusa con scadenza validità del 09.11.2019 e il DURC risulta essere regolare nei confronti di INPS e INAIL
 - la predetta spesa, ritenuta urgente ed indifferibile, discende dalla necessità di garantire un servizio essenziale finalizzato ad assicurare condizioni di sicurezza per l'igiene, la salute e l'incolumità pubblica ed evitare l'interruzione di un pubblico servizio;
 - l'impegno apposto dal Responsabile P.O. del settore finanziario sulla presente determinazione garantirà la disponibilità di cassa relativa alle somme impegnate;
5. Demandare al II Settore l'adozione degli atti esecutivi di competenza del presente provvedimento;
6. Procedere alla liquidazione delle spettanze nel rispetto delle norme vigenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, previa verifica di regolarità degli obblighi contributivi e acquisizione di ogni altra documentazione inerente lo svolgimento del servizio e prevista dalla normativa vigente in materia, relativa all'attestazione di avvenuta consegna ai Consorzi del materiale;
7. Di dichiarare ai sensi dell'art. 6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP" che la scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della l. n° 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 190/2012.
8. Di dare mandato al Responsabile della rete civica comunale, di provvedere alla pubblicazione del presente atto in assolvimento degli obblighi di pubblicità per gli atti della P.A.

Il Responsabile del Settore

Dot.ssa Vincenza Di Rosa



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2207/2019	21/10/2019	43.450,00	5810/010	2019
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	
9	3	1	103	

Modica, 21/10/2019

Il Responsabile del servizio finanziario



Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal **30 OTT. 2019** al **13 NOV. 2019**, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione