

E.1.



Città di Modica

DELIBERAZIONE
della
GIUNTA COMUNALE
N. 202 del 22 LUG. 2019

Oggetto: trasformazione oraria del personale ex contrattista a 34 ore settimanali.

L'anno duemiladiciannove il giorno VENTIDUE del mese di LUGLIO alle ore 14,30 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Aiello Anna Maria	Assessore	X	
Linguanti Giorgio	Assessore		X
Lorefice Salvatore Pietro	Assessore		X
Monisteri Caschetto Maria	Assessore	X	
Belluardo Giorgio	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, prot. n. 35785 del 17.07.2019, sottoposta dal Responsabile dell'XI Settore e che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000:

- del Responsabile proponente in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12 della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione di pari oggetto richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it.

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto _____, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 23 LUG. 2019 al 7 AGO. 2019, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
della GIUNTA COMUNALE
DEL RESPONSABILE P.O. XI SETTORE

Città di Modica

35785

17 LUG. 2019

OGGETTO: TRASFORMAZIONE ORARIA DEL PERSONALE EX CONTRATTISTA A 34 ORE SETTIMANALI

IL RESPONSABILE P.O. XI SETTORE

Premesso che il Comune di Modica, ai sensi delle Leggi 296/06 e n. 244/07, ha proceduto alla stabilizzazione di n. 117 "ex contrattisti", mediante assunzione con contratto a tempo indeterminato per 12 ore settimanali e ciò a decorrere dall'01/11/2010;

Premesso altresì che l'Amministrazione Comunale al fine di assicurare lo svolgimento di funzioni fondamentali dell'Ente con delibera di G.M. n. 305 del 07/12/2010 e successive n. 179/2011, n. 237/2011, n. 2/2012, n. 6/2012, ha previsto l'elevazione temporanea del monte orario lavorativo per tali lavoratori a n. 36 ore settimanali per il periodo (complessivamente considerato e senza soluzione di continuità) 1/11/2010 – 31/12/2012;

Posto che, permanendo e risultando ancor più ineludibili (a seguito delle ulteriori quiescenze medio tempore intervenute) le esigenze di pubblico interesse alla base delle già citate delibere di G.M. n. 179/2011, 237/2011, n. 2/2012, n. 6/2012, la Giunta Municipale di Modica ha adottato la delibera n. 88 del 20/5/2013 con la quale ha approvato l'integrazione oraria a n. 30 ore settimanali per tutto l'anno 2013 in favore dei lavoratori "ex contrattisti";

Ribadito che, alla luce degli orientamenti consolidati della Corte dei Conti come richiamati ed ulteriormente esplicitati nel parere pro-veritate reso dal Prof. Sebastiano Licciardello, Ordinario di Diritto Amministrativo nell'Università di Catania, l'integrazione oraria, anche a tempo indeterminato, che non determini la trasformazione da part-time a full-time del rapporto di lavoro non può essere in alcun modo equiparata ad una "assunzione" e non risulta sottoposta ai limiti normativi in materia di finanza pubblica posti dalla legge n. 122/2010 (e, conseguentemente, anche dall'art. 31, comma 26, della legge n. 183/2011 e s.m.i.) in materia di assunzioni, fermo restando il rispetto dei limiti imposti dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, il rispetto della capacità finanziaria dell'ente;

Evidenziato che, peraltro, successivamente alla delibera di G.M. n. 88/2013, la Corte costituzionale con sentenza n. 219 del 19 luglio 2013, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale della disciplina statale (art. 7 del D.Lgs. n. 149/2011) relativa alle sanzioni per violazione del patto di stabilità da parte delle Regioni a Statuto Speciale;

Visto che con atto monitorio stragiudiziale del 29 giugno 2013 a firma del Prof. Avv. Antonio Barone indirizzato al Sindaco di Modica 116 lavoratori "ex-contrattisti" hanno chiesto il consolidamento del proprio orario di lavoro a 36 ore settimanali ai sensi dell'art. 6, comma 7, del C.C.N.L. autonomie locali del 14/9/2000, impugnando altresì ai sensi dell'art. 2113 c.c. ogni atto o rinuncia eventualmente contrario al proprio diritto al consolidamento e preannunciando l'avvio del contenzioso giurisdizionale in caso di mancato riconoscimento dei propri diritti;

Vista la delibera della G.M. n. 168 dell'11.10.2013 relativa alla procedura di conciliazione riferita al personale ex contrattista;

Visto il processo Verbale di Conciliazione REP. N. 173/2013 del 14.10.2013 registrato presso il Tribunale di Ragusa al n. 556, registro verbale di conciliazione depositato nella cancelleria del Tribunale di Ragusa in data 5/11/2013;

Considerato che in conseguenza dell'avvenuta conciliazione presso la direzione Provinciale del Lavoro di Ragusa in data 16/10/2013 il personale ex contrattista, titolare di rapporto di lavoro a tempo indeterminato con part-time a 12 ore settimanali, ha individualmente sottoscritto contratti di lavoro a 30 ore settimanali con part-time a 83,33 %;

Considerato che con delibera di Giunta n. 250 del 30/12/2013, in applicazione di quanto statuito dalla predetta conciliazione, il personale interessato, titolare di un rapporto di lavoro a tempo indeterminato con modulazione oraria a part-time all'83,33% (30 ore settimanali), ha sottoscritto i contratti di lavoro con l'elevazione a 33 ore dell'impiego settimanale;

Vista la delibera di Giunta n. 88 del 29.03.2019 relativa al Fabbisogno del personale per il triennio 2019 / 2021, con cui è stata prevista, per l'anno 2019, l'elevazione oraria dalle 33 ore alle 34 ore settimanali per un periodo di 5/12 in ragione annua;

Ritenuto provvedere all'elevazione oraria da 33 ore a 34 ore, del personale interessato, a decorrere da settembre 2019;

Rilevato che in ragione di quanto previsto nella pre-citata conciliazione e nelle indicazioni dei piani di riequilibrio approvati dal Consiglio Comunale e in considerazione dell'elevato numero di quiescenze del personale realizzatesi nel periodo 2014-2018 (n.134 dipendenti) e di quelle previste nell'anno in corso (n.35 dipendenti), appare non più rinviabile la necessità organizzativa di effettuare la modifica giuridica dei contratti individuali di lavoro di ciascuno dei predetti dipendenti, con la elevazione delle ore di lavoro dalle odierne 33 ore settimanali alle 34 ore settimanali, non potendosi in questo momento procedere alla attribuzione del tempo pieno, anche se previsto nella summenzionata conciliazione, per la articolata procedura che tale riconoscimento comporta;

Preso atto che la spesa presunta per l'integrazione oraria da 33 a 34 ore settimanali dei 113 dipendenti ex contrattisti è pari ad € 31.558,50 per il periodo Settembre / Dicembre;

Ritenuto per quanto previsto e stabilito nel vigente piano di riequilibrio, che la trasformazione dei singoli contratti a 34 ore settimanali è in sintonia con le previsioni di costi del

personale nel corso dell'anno 2019 e che tale aumento orario rispetta tutti i parametri di natura finanziaria discendenti dalle norme vigenti in materia di finanza pubblica;

Rilevato che alcuni pronunciamenti di diverse Procure della Corte dei Conti d'Italia, in sezioni riunite, nell'interpretare le norme di finanza pubblica, sono convenute sul principio che la trasformazione di un rapporto di lavoro part-time in un altro sempre a part-time (ad esclusione della trasformazione a tempo pieno) non costituisce nuova assunzione in ragione di quanto disposto dall'art. 3 comma 103 della legge 244/2007, secondo cui il passaggio di un part-time a tempo pieno va effettuato secondo i limiti e le modalità delle nuove assunzioni;

Considerato che è intenzione di questa A.C., ravvisandone anche la necessità, di dare seguito alle previsioni contenute nel processo verbale di conciliazione che ha come parte integrante e sostanziale dello stesso quanto indicato e definito nella precitata delibera n. 168 del 11/10/2013, allegata al presente atto ed in ogni caso in aderenza al piano di fabbisogno 2019 /2021;

Dato atto che il presente provvedimento è stato inviato alle OO.SS. ai sensi dell'art.4 del CCNL del 21.05.2018;

Visti i pareri espressi sulla proposta di deliberazione del Responsabile P.O. del XI settore dell'Ente per quanto riguarda la regolarità tecnica e dell'incaricato del titolare di posizione organizzativa e responsabile del II settore per quanto riguarda la regolarità contabile;

Visto il D.Lgs. 267/2000

Viste le disposizioni di cui ai commi 557 e 557 quater dell'art.1 della Legge n.296/2006;

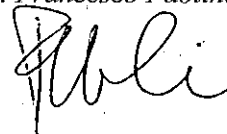
Visto l'O.R.E.L

PROPONE

- 1) Di dare seguito alla previsione di cui alla delibera della Giunta Comunale n. 88 del 29/03/2019, con cui è stata prevista, per l'anno 2019, l'elevazione oraria dalle 33 ore alle 34 ore settimanali per un periodo di 5/12 in ragione annua;
- 2) Provvedere all'elevazione oraria da 33 ore a 34 ore, del personale interessato, a decorrere da Settembre 2019;
- 3) Di dare atto che, così come verificatosi negli anni precedenti, permangono le esigenze organizzative di pubblico interesse alla base della necessità di trasformare a 34 ore settimanali i rapporti di lavoro del personale di cui trattasi, considerato che le suddette esigenze organizzative di pubblico interesse hanno carattere permanente e strutturale e sono destinate a crescere sempre di più in considerazione degli ulteriori prossimi pensionamenti;
- 4) Di dare atto che l'integrazione oraria a tempo indeterminato prevista a 34 ore settimanali per ogni lavoratore di cui in argomento, non rappresenta una forma di assunzione e quindi non rientra nei limiti posti dalla Legge 30/07/2010 n. 122, e, conseguentemente, anche dall'art. 31, comma 26, della legge n. 183/2011 e s.m.i. (vedi deliberazione della Corte dei Conti – Regione Siciliana – Sezioni riunite in sede consultiva -- n- 19 del 20/02/2012);

- 5) di dare atto che l'integrazione oraria a tempo indeterminato prevista a 34 ore settimanali in favore del personale "ex-contrattista" risulta rispettosa di tutte le condizioni poste a tal fine dalla Corte dei Conti -- Regione Siciliana -- Sezioni Riunite in sede consultiva -- n. 19 del 20/2/2012: rispetto dei limiti imposti dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, il rispetto della capacità finanziaria dell'ente oltre che del patto di stabilità;
- 6) dare atto che la spesa per reddito di lavoro dipendente che sarà sostenuta nell'anno 2019, comprensiva dell'aumento dell'impegno contrattuale, come da prospetto allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non supera i limiti di spesa previsti dai vincoli disposti dall'art. 1 comma 557 e 557 quater della Legge n.296/2006 come quantificato sia per l'anno 2018 che per il primo semestre 2019, di cui al prospetto allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 7) di dare atto che il riconoscimento dell'integrazione a tempo indeterminato a 34 ore settimanali del monte ore lavorativo del personale "ex-contrattista" non determina alcuna variazione della vigente dotazione organica comunale, e che tale aumento di spesa rientra pienamente nelle previsioni finanziarie codificate in seno al piano di riequilibrio di cui alla delibera del Consiglio Comunale del 30/12/2012 n. 143;
- 8) di dare mandato al titolare di posizione organizzativa e responsabile del XI settore di:
 - a) Compiere tutti gli atti gestionali consequenziali al presente atto e segnatamente, sottoscrivere apposita modifica al contratto di lavoro individuale di ciascuno degli "ex-contrattisti" con l'espressa previsione del nuovo orario di lavoro pari a 34 ore settimanali, con decorrenza dal 01/09/2019;
- 9) di dare mandato al responsabile del settore competente di far sottoscrivere subito dopo l'adozione della presente deliberazione agli interessati il contratto di lavoro che prevede l'utilizzo a 34 ore settimanali, con decorrenza dal 01/09/2019;
- 10) di dare mandato al titolare di posizione organizzativa e responsabile del II settore di compiere tutti gli atti gestionali di natura economico-finanziaria collegati al presente atto;
- 11) di dichiarare ai sensi dell'art.6 par. "Conflitto di interessi del vigente PTCP", che lo scrivente è in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art.6 bis della L.r. 241/1990, come introdotto dall'art.1, comma 41, della Legge 190/2012.

Il Responsabile P.O. XI Settore
Ing. Francesco Paolino



ALLEGATO 2

Spese del personale

	Media 2011/2013		rendiconto 2018	1° semestre 2019
	2009 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	17.635.835,85		13.372.840,75	5.379.322,64
Spese macroaggregato 103				
Irap macroaggregato 102	1.030.442,48		862.181,95	240.269,76
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare				
Altre spese: da specificare				
Altre spese: da specificare				
Totale spese di personale (A)	18.666.278,33		14.235.022,70	5.619.592,40
(-) Componenti escluse (B):	3.106.665,10		922.010,05	440.716,36
(-) Altre componenti escluse di cui rinnovi contrattuali				
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B (ex art.1, comma 557, legge n.296/2006 o comma 562	15.559.613,23		13.313.012,65	5.178.876,04

Sulla deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: **favorevole**
unitamente all'attestazione di assenza di conflitto di interesse

Modica, li 16/07/2019

Il Responsabile del Settore



Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: **favorevole /sfavorevole**

Modica, li 22.07.2019

Il Responsabile del Settore Finanziario



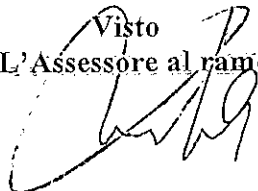
Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio .

Modica, li

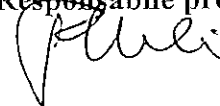
Il Responsabile del Settore Finanziario

La delibera infra riportata si compone di n. _____ pagine, incluso il presente prospetto,.

Visto
L'Assessore al ramo



Il Responsabile proponente



La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale
n. 202 del 22 LUG. 2019

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Giampiero Bella

