



Città di Modica

DETERMINAZIONE DEL
SINDACO

n. 669 del 19 MAR. 2019

Oggetto: convalida determinazione sindacale n.1699 del 26.06.2018, avente ad oggetto "maggiorazione indennità di posizione del Segretario Generale".

IL SINDACO

Richiamata la propria determinazione n.1699 del 26.06.2018, con la quale si dispone:

- di confermare il riconoscimento e l'applicazione, a favore del Segretario Generale dell'Ente, Dott. Giampiero Bella, della maggiorazione, nella misura del 50%, della retribuzione di posizione spettante ai sensi dell'art. 41, comma 4, CCNL dei Segretari Comunali e provinciali 16.05.2001, come già sancito con provvedimento sindacale n. 3058 del 26.11.2015, e ciò sulla base del riconoscimento delle condizioni fissate per l'attribuzione della predetta maggiorazione dall'allegato A del CCI stipulato con Accordo n. 2 22.12.2003: condizioni di tipo soggettivo (attività gestionali, incarichi speciali, progetti speciali) e condizioni di tipo oggettivo (complessità organizzativa, complessità funzionale, disagio ambientale);
- di prevedere tale maggiorazione con continuità rispetto al suddetto provvedimento e fino alla scadenza del proprio mandato sindacale, salvo diversa disposizione, da adottare nell'ipotesi di variazioni sostanziali delle condizioni soggettive ed oggettive delle funzioni svolte dal suddetto Segretario Generale con riferimento ai parametri fissati dalla contrattazione decentrata integrativa nazionale, o a seguito di variazione della disciplina di riferimento;
- di dare atto che la spesa relativa al presente provvedimento trova copertura al titolo I, funzione I, intervento I, capitoli 200/10 – 200/20 e cap. 681/99 del bilancio 2018 in corso di formazione e nei rispettivi capitoli dei pertinenti bilanci successivi;

Visto il CCNL Segretari comunali e provinciali 16.05.2001;

Visto l'Accordo n. 2 di contrattazione decentrata integrativa nazionale del 22.12.2003;

Vista la nota prot. n. 7876 del 14.02.2019 del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, ove si segnala che l'attestazione di copertura finanziaria resa nel succitato provvedimento dal Segretario Generale nella qualità di Responsabile del Settore Finanziario integra una ipotesi di conflitto d'interessi in quanto lo stesso funzionario era direttamente interessato al provvedimento in questione e, pertanto, in s'invita lo scrivente a valutare l'adozione di eventuali atti conseguenti e opportuni, avvalendosi degli uffici di staff e/o avvocatura;

Vista la nota prot. n. ~~13181~~ del ~~13/02/2019~~, con cui l'Avvocatura comunale, richiesta in merito alla fattispecie in questione, rende motivato e dettagliato parere con cui rileva, con riferimento alla propria predetta determinazione n.1699/2018 che "anche volendo accogliere per le ragioni infra riportate la segnalazione del R.P.C., l'atto debba essere convalidato dalla S.V. mediante una nuova determinazione che ne elimini, con effetto ex tunc, l'asserito vizio, raccogliendo la sottoscrizione del visto di copertura finanziaria, piuttosto che dal Segretario Generale – Responsabile del Settore Finanziario, dal sostituto di questi in tali ultime mansioni. A conferma di quanto la scrivente ritenga corretta tale impostazione, si rileva che la stessa è stata seguita con riferimento alla propria determinazione n. 3244 del 13.12.2018, anch'essa vistata quanto all'attestazione di copertura finanziaria dal Segretario Generale nella qualità di Responsabile del Settore Finanziario e per la quale, con altra nota del Responsabile della Prevenzione della Corruzione (prot. n. 1988

del 14.01.2019), in tutto simile a quella che si riscontra, il R.P.C. segnala un'asserita ipotesi di potenziale conflitto d'interessi. Tale convalida, che si pone come l'atto amministrativo da adottare correttamente nella fattispecie, elimina il supposto vizio segnalato. Pertanto, per completezza del presente parere e al fine di agevolare la S.V., si trasmette, in uno alla presente, schema dell'atto di convalida che si ritiene corretto adottare”;

Ritenuto di prendere atto del suddetto parere e della motivata valutazione ed indicazione con essa espressi, supportati dalla citata normativa amministrativa che disciplina la fattispecie;

Dato atto che l'indicata figura della convalida, disciplinata dall'art. 21 nonies della L. n. 241/1990:

- può sempre essere adottata dalla P.A. in alternativa all'annullamento dell'atto illegittimo, allorchè sussista un interesse alla conservazione dell'atto ed entro un termine ragionevole e infatti, l'art. 21 novies c. 2 secondo periodo, sulla base di un generale potere di autotutela riconosciuto alla pubblica amministrazione recita: “È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole”;
- che in tal modo, in caso di violazione delle disposizioni “sul procedimento o sulla forma degli atti” l'art. 21-octies c. 2 primo periodo L. 241/1990 consente che l'Amministrazione possa fornire una sorta di “prova di resistenza” al fine di impedire la caducazione dei frutti della propria attività, prova che è ammissibile in relazione alla sola attività di tipo vincolato e consiste nella dimostrazione del fatto che, pur seguendo il normale iter, l'atto non avrebbe potuto avere contenuto differente;
- che l'atto di convalida deve menzionare l'atto da convalidare, il vizio da cui è affetto l'atto e la volontà di convalidarlo sanando il vizio indicato, deve avere ad oggetto atti annullabili che non siano stati ancora annullati e relativamente ai quali l'autorità che abbia emanato l'atto da convalidare sia dotata ancora del relativo potere;

Ritenuto pertanto di determinarsi nel senso indicato nel predetto parere, le cui motivazioni devono intendersi qui integralmente richiamate e fatte proprie, ed intervenire in merito all'atto in oggetto e al supposto vizio fatto rilevare, mediante convalida dello stesso in quanto su tale provvedimento è rilevabile al più un vizio di norme sul procedimento, ma lo stesso ha natura comunque vincolata, nel senso che è palese che il suo contenuto dispositivo non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato pur in assenza del supposto vizio;

Ritenuto pertanto, per le ragioni di cui sopra, che il vizio evidenziato in merito al provvedimento in oggetto possa essere sanato mediante la convalida disciplinata dall'art. 21 octies della L.241/90, che prevede che gli atti annullabili per vizio di legittimità possano essere convalidati dall'Amministrazione, ossia fatti oggetto di una nuova determinazione amministrativa avente a specifico oggetto l'eliminazione del vizio, con effetto *ex tunc*;

Dato atto perciò che l'esercizio della facoltà di convalida del provvedimento amministrativo comporta l'emanazione di un provvedimento, nuovo ed autonomo rispetto al provvedimento da convalidare, di carattere costitutivo, che si ricollega all'atto convalidato al fine di mantenerne fermi gli effetti fin dal momento in cui esso venne emanato, c.d. efficacia "ex tunc" della convalida (Cons. Stato, Sez. IV, 09/07/2010, n. 4460);

Ritenuto pertanto di adottare atto di convalida della Determinazione n.3244/2018 sopra citata eliminandone il vizio segnalato, rappresentato dalla sottoscrizione del visto di copertura finanziaria, piuttosto che dal Segretario – Responsabile del Settore Finanziario, dal sostituto di questi in tali ultime mansioni;

Visto l'art. 6-bis. della L. 241/90, introdotto dall' articolo 1 comma 41 della legge n.190/2013;

Visto l'art. 7 del D.P.R. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la L.R. n. 48/91;

Vista la L.R. n. 7/92 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la L.R. n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Ritenuta la propria competenza in merito al presente provvedimento ai sensi della vigente normativa;

DETERMINA

1. di procedere, In sede di autotutela e nel perseguimento dell'interesse pubblico, secondo i principi costituzionali di imparzialità e di buon andamento dell'azione amministrativa, a convalidare con effetto ex tunc la propria determinazione n.1699 del 26.06.2018, in oggetto ed in premessa citata e qui da intendersi integralmente richiamata, eliminandone il vizio segnalato dal R.P.C., rappresentato dalla sottoscrizione del visto di copertura finanziaria da parte del Segretario Generale -- Responsabile del Settore Finanziario, in situazione di conflitto d'interessi, e sostituendo lo stesso visto/parere con quello del relativo sostituto in caso di assenza o impedimento, come individuato con proprio provvedimento sindacale nella persona del Responsabile del Settore III;
2. di sottoporre pertanto il presente atto di convalida al visto di attestazione da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, individuato per le ragioni di cui sopra dal suo predetto sostituto;
3. di disporre la trasmissione del presente provvedimento al R.P.C. e la sua pubblicazione sul sito web dell'Ente.

IL SINDACO
Ignazio Abbate



SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Intervento/Capitolo	Esercizio
2693/2018	13-12-2018	€ 10.000,00	40/53	2019 R.P.
2694/2018	✓	€ 5.000,00	300/99	✓
2595/2018	✓	€ 3.450,00	40/20	✓
2696/2018	✓	€ 1.245,00	3411/99	✓

Modica, 18-03-2019

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 21 MAR. 2019 al 4 APR. 2019, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione