



Città di Modica

178

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Settore IX
"Ecologia, Ambiente, Igiene Urbana"

n. 189 del 25 GEN. 2019

OGGETTO: Ripianamento perdite della Società Partecipata "Servizi per Modica S.r.l."
Piano Aziendale di Risanamento 2019 – 2021 – Art. 14, comma 4, D.Lgs. 175/2016
Liquidazione.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE P.O.

Premesso che il Comune di Modica:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 25 del 30.01.2018, ha approvato la Revisione Straordinaria degli organismi e società partecipate, in ottemperanza alle prescrizioni di legge dettate dall'art. 24 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUPS);
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 30.01.2018, ha approvato la Revisione Ordinaria degli organismi e società partecipate al 31.12.2016, in ottemperanza alle prescrizioni di legge dettate dall'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUPS);
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 125 del 27.12.18, ha approvato la Revisione Ordinaria degli organismi e società partecipate al 31.12.2017, in ottemperanza alle prescrizioni di legge dettate dall'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUPS);
- per la Società " Servizi per Modica s.r.l.", società interamente partecipata dal Comune di Modica, nella Revisione ordinaria approvata è stato previsto di attivare misure di razionalizzazione e contenimento dei costi nel rispetto del Piano di Riequilibrio adottato dall'Ente;
- è in procedura di Riequilibrio Finanziario Pluriennale approvata dalla Corte dei Conti, Sezione Controllo Regione Siciliana, con deliberazione n. 311/2015, e successiva Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 20 febbraio 2018, in attesa di esame ministeriale;

Considerato che:

- il 23 settembre 2016 è entrato in vigore il D. Lgs. n. 175 del 17 agosto 2016, recante "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", avente ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta;
- il nuovo Testo Unico opera un riordino della disciplina in materia di società pubbliche, incidendo su vari aspetti, fra i quali la governance, la gestione del personale, la razionalizzazione delle partecipazioni, il sistema dei controlli, introducendo anche disposizioni innovative sotto il profilo degli adempimenti, sia in capo alle pubbliche amministrazioni socie sia in capo alle società;
- fra le disposizioni di carattere innovativo introdotte vi è anche un regime più stringente in tema di possibilità per gli enti locali di procedere ad operazioni di ricapitalizzazione di società partecipate;

Tenuto conto che:

- il nuovo art. 14 del Testo Unico intitolato "Crisi d'impresa di società a partecipazione pubblica" prevede una precisa disciplina volta a legittimare gli interventi di ripiano perdite e ricapitalizzazione;
- il comma 4 del predetto articolo precisa che *"Non costituisce provvedimento adeguato, ai sensi dei commi 1 e 2, la previsione di un ripianamento delle perdite da parte dell'amministrazione o delle amministrazioni pubbliche socie, anche se attuato in concomitanza a un aumento di capitale o ad un trasferimento straordinario di partecipazioni o al rilascio di garanzie o in qualsiasi altra forma giuridica, a meno che tale intervento sia accompagnato da un piano di ristrutturazione aziendale, dal quale risulti comprovata la sussistenza di concrete prospettive di recupero dell'equilibrio economico delle attività svolte, approvato ai sensi del comma 4, anche in deroga al comma 5."*;
- nella Rimodulazione del Piano di Riequilibrio sono stati rideterminati i corrispettivi dei contratti di servizio per le attività espletate dalla Società, per il periodo dal 2019 al 2028, in adozione ed attuazione di ulteriori misure di razionalizzazione e contenimento della spesa;

Considerato che:

- le trattative sindacali svoltesi non hanno avuto esito positivo, non essendo le parti giunte ad alcun accordo nemmeno di massima sui punti qualificanti della trattativa;
- al fine di poter consentire il necessario intervento di ripianamento delle perdite della società, volto ad evitare la messa in liquidazione della stessa, l'Amministratore Unico ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii., un piano di ristrutturazione aziendale inviato, successivamente, all'Amministrazione Comunale, il quale prevede quanto segue:
 - ✓ la revisione di alcune voci di spesa per lo svolgimento delle attività di cui ai contratti di servizio che verranno stipulati a decorrere da gennaio 2019;
 - ✓ l'attuazione del piano pluriennale 2019-2020-2021, in cui si evidenzia il raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario della società, nei quali è previsto la adozione di misure di razionalizzazione del personale, procedendo all'attuazione di misure volte o alla riduzione di personale e/o a riduzione del monte ore lavorativo;
 - ✓ la realizzazione di quanto previsto nel predetto Piano complessivo di ristrutturazione determina il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della società dall'esercizio 2019 ed il mantenimento dello stesso negli anni successivi;

Valutato che:

- al fine di poter consentire il raggiungimento degli obiettivi di riequilibrio finanziario della società è necessario, sulla base dei contenuti del Piano di ristrutturazione aziendale, di poter procedere all'attuazione degli interventi e delle misure previste nel piano de quo;
- i contratti di servizio saranno stipulati annualmente, i budget economici per il triennio 2019/2021 saranno di importo pari a quelli previsti nella rimodulazione del Piano di Riequilibrio che sono:
 - Anno 2019 euro 1.785.940,20 iva compresa;
 - Anno 2020 euro 1.607.346,18 iva compresa;
 - Anno 2021 euro 1.446.611,56 iva compresa;

Tenuto conto che:

- la progressiva riduzione dei corrispettivi impatta prevalentemente sul costo del lavoro e, a tal fine, dovranno essere adottate idonee misure di contenimento che possono esplicitarsi o in misure di riduzione del personale o in misure di riduzione del monte ore lavorativo o nella esternalizzazione di tutti o parte dei servizi affidati alla Società;

- la razionalizzazione ed il contenimento dei costi impongono anche una riduzione dei costi indiretti, come riportato nei budget economici del triennio 2019-2021, che per le voci di spesa di seguito evidenziati risultano così rideterminati:
 - compenso amministratore da euro trenta ad euro ventiquattromila
 - compenso Collegio Sindacale da euro undicimiladuecento ad euro diecimila
 - compensi per prestazioni professionali inerenti incarichi per consulenze legali, fiscali e del lavoro, dovranno essere contenute entro il limite complessivo del budget annuale assegnato e dovranno essere assegnati attraverso la pubblicazione di avvisi pubblici;
 - per le spese inerenti acquisto di beni e servizi si dovranno esperire procedure di evidenza pubblica con assegnazione alle offerte economicamente più vantaggiose, nei limiti del budget assegnato;
- la Società sarà sottoposta, così come disposto dall'art. 147-quater del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii, al controllo interno trimestrale, al fine di monitorare l'andamento economico dell'attività ed il raggiungimento degli obiettivi gestionali fissati oltre che ad una valutazione del rispetto pieno ed integrale del presente piano di risanamento e della qualità e quantità dei servizi gestiti e al fine di valutare l'andamento della gestione della società, l'Ente dispone altresì che la Società dovrà presentare un bilancio infrannuale unitamente a dei reports economico-finanziari per trimestri solari;
- l'Ente annualmente elaborerà dei budget economici di durata triennale, riservandosi di adottare ogni e qualsiasi misura di razionalizzazione ed efficientamento della spesa, in attuazione del programma di risanamento adottato nella richiamata rimodulazione del Piano di riequilibrio;

Ritenuto di prendere atto del "Piano di risanamento aziendale", proposto dalla Società "Servizi per Modica srl", con allegato parere del Collegio Sindacale, e trasmesso con nota prot. n. 2095 del 18 dicembre 2018, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016, che contempla, nel rispetto della norma succitata, il raggiungimento dell'equilibrio economico dell'attività svolta, a decorrere dal prossimo esercizio 2019;

Visti:

- la Deliberazione n. 321 del 19.12.2018 con la quale la Giunta Comunale ha approvato la proposta di deliberazione predisposta dal IX Settore e ne ha disposto la trasmissione al Consiglio comunale;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 125 del 27.12.2018, corredata dei necessari pareri di regolarità tecnica e contabile e dei pareri del Collegio dei Revisori dei Conti, Verbale n° 40 del 20.12.18, reso in data 20.12.18, prot. n° 70456 del 22.12.18 e della III-Commissione Consiliare in data 24.12.18 prot. n° 70644 del 24.12.18, con la quale è stato deliberato di:
 - ✓ prendere atto dei contenuti del complessivo Piano di ristrutturazione e risanamento aziendale della società "Servizi per Modica s.r.l.", dando mandato al rappresentante del Comune di Modica, nell'Assemblea straordinaria convocata per il 29 dicembre 2018, presso il notaio Giovanna Falco, di approvare il predetto piano;
 - ✓ procedere con la deliberazione al ripianamento delle perdite per un importo complessivo di euro 800.000,00, di cui euro 687.000,00 quale perdita dell'esercizio 2015 ed euro 153.847,00 quale perdita dell'esercizio 2016, da liberarsi in due tranches entro il termine ultimo del 28 gennaio 2019. In sede di assemblea straordinaria verrà effettuato un versamento immediato dell'importo di € 400.000 a titolo di ripiano perdite. La restante parte verrà versata entro il termine ultimo ed inderogabile del 28 gennaio 2019;
 - ✓ dare mandato al Sindaco nell'assemblea straordinaria della società "Servizi per Modica s.r.l.", del 29 dicembre 2018 di dare attuazione a quanto deliberato con lo stesso provvedimento;
 - ✓ dare atto che la spesa trova copertura nell'apposito capitolo di spesa del bilancio di previsione 2018-2020, anno 2018;

- ✓ demandare all'Amministratore Unico della società "Servizi per Modica s.r.l.", tutti gli adempimenti previsti nel presente piano di risanamento, nel rispetto di quanto previsto nel D.Lgs. n. 175/2016;

Visto il verbale di assemblea straordinaria della Società SPM Rep. N. 35455/14698 del 29.12.18 -- registrato a Ragusa il giorno 24 gennaio 2019 al n. 290, con il quale è stato deliberato:

- il ripianamento della perdita con un impegno di spesa del Comune per € 800.000,00 con l'utilizzo delle risorse disponibili e del capitale sociale e la conseguente rideterminazione del capitale sociale in € 28.921,00;
- di fissare in giorni trenta (30) dalla data dello stesso verbale il termine entro il quale l'unico socio, il "Comune di Modica" poteva manifestare la sua volontà in ordine alla sottoscrizione della quota di nuova emissione da versare, come prevede la Legge, all'atto della stessa, prendendo atto che in caso di mancata sottoscrizione di quanto deliberato la società si troverà in stato di liquidazione ai sensi e per gli effetti di cui all'Art. 2484 n: 4 c.c.;
- di adeguare lo Statuto al D. Lgs. n° 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) e di modificare il testo degli artt. 4, 16, 20 e 24 del vigente statuto sociale;

Visti:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 193 del 2.07.2018 "Approvazione nuovo organigramma dell'Ente" con la quale viene confermata l'assegnazione della Sezione "Coordinamento operativo delle Società Partecipate" al IX Settore "Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana", già assegnata dall'11.05.17 giusta D. G. n. 114, di cui la sottoscritta è stata confermata Responsabile P.O. giusta determinazione del Sindaco n.1751 del 6/07/2018;
- il parere legale reso dall'Avvocatura Comunale, giusta nota prot.n. 51471 del 13.10.2017, indirizzata anche al Segretario Generale, Responsabile della gestione contabile delle società partecipate, ai fini della liquidazione del pagamento del dovuto a favore della società in House SPM, nel quale viene affermato che la circolare n. 23 del 22.10.2010 dell'INPDAP ritiene che " *in conformità alla prassi adottata da alcune amministrazioni, un'eccezione a quanto appena richiamato, in ordine all'obbligo di acquisizione del DURC debba essere applicata con riguardo all'accertamento della regolarità della posizione contributiva di quelle aziende che forniscono beni la cui utilità è essenziale per il normale svolgimento dell'attività istituzionale dell'Ente, come è il caso di aziende che somministrano elettricità, gas, acqua, etc*" e che " *in applicazione di quanto sopra riportato le Società che svolgono servizi pubblici essenziali possono essere esonerati dall'acquisizione del DURC*" e inoltre viene evidenziato che " *Servizi pubblici essenziali alla stregua del CCNL06.07 1995 sono solo quelli tassativamente indicati all'art. 1, in relazione ai quali potrà applicarsi l'esonero dell'acquisizione del documento*";
- l'autocertificazione, prot. n. 169 del 23.01.19, resa dal dott. Antonio Guastella, n.q. di amministratore unico della " Società Servizi per Modica" ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136 del 13.08.10 e ss.mm.ii.;

Atteso che per il ripianamento delle perdite della Società Partecipata "Servizi per Modica S.r.l." è stata impegnata con determina n. 3410 del 31.12.2018 la somma di euro 800.000,00 al Capitolo 11215/99 - impegno n. 2824/2018 del Bilancio 2018;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto comunale;

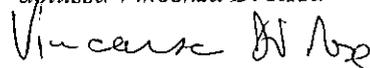
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 193 del 02.07.18 “Approvazione nuovo organigramma dell’Ente” con la quale viene confermata l’assegnazione della Sezione “Coordinamento operativo delle Società Partecipate” al IX settore “Ecologia, Ambiente e Igiene Urbana”, di cui la sottoscritta è stata confermata Responsabile P.O. giusta determinazione del Sindaco n. 1751 del 6.07.2018;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 93 del 04.10.18 di approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 e di approvazione del DUP 2018-2020;
- la Legge Regionale n.48/91 e ss.mm.ii.;
- l’OREL

DETERMINA

- 1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell’art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dell’art. 3 della legge regionale 30 aprile 1981, n. 10;
- 2) di prendere atto dell’attestazione del parere legale reso dall’Avvocatura Comunale, giusta nota prot. n. 51471 del 13.10.2017, indirizzata anche al Segretario Generale, Responsabile della gestione contabile delle società partecipate, ai fini della liquidazione del pagamento del dovuto a favore della società in House SPM, nel quale viene affermato che *“la circolare n. 23 del 22.10.2010 dell’INPDAP ritiene che, in conformità alla prassi adottata da alcune amministrazioni, un’eccezione a quanto appena richiamato, in ordine all’obbligo di acquisizione del DURC debba essere applicata con riguardo all’accertamento della regolarità della posizione contributiva di quelle aziende che forniscono beni la cui utilità è essenziale per il normale svolgimento dell’attività istituzionale dell’Ente, come è il caso di aziende che somministrano elettricità, gas, acqua,etc” e che “ in applicazione di quanto sopra riportato le Società che svolgono servizi pubblici essenziali possono essere esonerati dall’acquisizione del DURC” e inoltre viene evidenziato che “ Servizi pubblici essenziali alla stregua del CCNL06.07 1995 sono solo quelli tassativamente indicati all’art. 1, in relazione ai quali potrà applicarsi l’esonero dell’acquisizione del documento”;*
- 3) di versare alla Società Partecipata “Servizi per Modica S.r.l”, come da verbale di assemblea straordinaria Rep. N. 35455/14698 del 29.12.18 – registrato a Ragusa il giorno 24 gennaio 2019 al n. 290, entro la data del 28.01.19 per il ripianamento delle perdite della società partecipata l’importo complessivo euro 800.000,00, di cui euro 687.000,00 quale perdita dell’esercizio 2015 ed euro 153.847,00 quale perdita dell’esercizio 2016, sul conto corrente POSTE ITALIANE - BANCOPOSTA n. IT 52 N.07601 17000 001044980496, giusta comunicazione pec del 23.01.2018;
- 4) di prelevare l’importo di €. 800.000,00 dalla determina n. 3410 del 31.12.2018, imputandolo al Capitolo 11215/99 - impegno n. 2824/2018 del Bilancio 2018;
- 5) di dare atto che l’esigibilità dell’obbligazione avverrà nel corrente anno 2019;
- 6) di trasmettere copia del presente atto, munito della scheda dati informativi ivi allegata al Responsabile della Trasparenza per quanto agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs n.33 del 14-03-2013 art.37 comma 1;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento nei modi di legge in assolvimento degli obblighi discendenti dalla pubblicità relativi agli atti della P.A.

Il Funzionario Responsabile P.O.

dott.ssa Vincenza Di Rosa



TRASPARENZA ATTI AMMINISTRATIVI

Pubblicazione ai sensi dell'art.26 del decreto Lgs. 14/03/2013 n.33

Ragione Sociale:	SPM srl P.iva 01287240889
Indirizzo:	Piazza Principe di Napoli n.17 Modica
Legale Rappresentante:	Dott. Guastella Antonio
Indirizzo:	Piazza Principe di Napoli n.17 97015 Modica
Importo:	Euro 800.000,00
Norme di riferimento dell'attribuzione:	
Settore Competente:	9° (nono)
Responsabile del Settore:	dott.ssa Vincenza Di Rosa
Responsabile del Procedimento:	dott.ssa Vincenza Di Rosa
Modalità eseguita per individuazione beneficiario	Società in House, affidamento diretto

M

SERVIZIO FINANZIARIO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
2824/18	31.12.2018	800.000,00	11215/99	2018
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	

Modica, 25-01-2019

Il Responsabile del servizio finanziario

Con il suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO PER LA LIQUIDAZIONE

Visto per i controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali sulle liquidazioni di cui al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 184, comma 4, del D.L.vo 267/2000.

Modica, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, per gg.15 dal 29 GEN. 2019 al 12 FEB. 2019, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica, _____

Il Responsabile della pubblicazione