



Città di Modica

E.1.

DELIBERAZIONE
della
GIUNTA COMUNALE
N. 323 del 20 DIC. 2018

OGGETTO: Individuazione delle società e degli enti strumentali componenti il "gruppo amministrazione pubblica" del Comune di Modica ed il perimetro di Consolidamento.

L'anno duemiladiciotto il giorno venti del mese di dicembre alle ore 19 00 nel Palazzo di Città e nella stanza del Sindaco, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti:

		Presente	Assente
Abbate Ignazio	Sindaco	X	
Viola Rosario	Vice Sindaco	X	
Aiello Anna Maria	Assessore	X	
Linguanti Giorgio	Assessore	X	
Lorefice Salvatore Pietro	Assessore	X	
Monisteri Caschetto Maria	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giampiero Bella, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett. a) del d. Lgs. n.267/2000.

Assunta la presidenza, il Sindaco, Ignazio Abbate, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale all'esame della proposta di deliberazione in oggetto, in merito alla quale sono stati espressi i pareri di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione di pari oggetto, prot. n. 70243 del 20.12.2018 sottoposta dal Segretario Generale, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che della stessa se ne condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Preso atto che su tale proposta di deliberazione è stato espresso il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, della L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000, e che la stessa non richiede ulteriori pareri;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.R.E.L.;

Vista la L.R. n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

DELIBERA

1. Di approvare e far propria la proposta di deliberazione di pari oggetto richiamata in premessa, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, con successiva e separata votazione unanime, resa ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91, attesa l'urgenza di provvedere in merito, nell'interesse dell'Ente, per i motivi citati nella stessa proposta deliberativa.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.modica.gov.it.

Modica li

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Gianluca Burderi, Responsabile del procedimento di pubblicazione, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Modica, senza opposizioni e reclami, dal 22 DIC. 2018 al 5 GEN. 2019, ed è repertoriata nel registro delle pubblicazioni al n. _____.

Modica li

Il Responsabile della pubblicazione

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. 44/91.



E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Modica li

Il Segretario Generale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Modica li

Il Segretario Generale



Città di Modica

E. I.

PROPOSTA di DELIBERAZIONE
della GIUNTA COMUNALE
SETTORE II

Prot. n. 70249 del 20.12.2018

Oggetto: individuazione delle società e degli enti strumentali componenti il "gruppo amministrazione pubblica" del comune di Modica ed il perimetro di consolidamento.

Il Responsabile del Settore II

Premesso che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- tra i nuovi adempimenti, l'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale consolidato e dalla nota integrativa, corredato dal parere del Revisore dei Conti;
- con D.M. 11 agosto 2017, settimo decreto correttivo dell'armonizzazione contabile, sono state apportate le modifiche al principio contabile n. 4/4 relativo al bilancio consolidato applicabili a decorrere dall'esercizio finanziario 2017;

Rilevato che:

- a) al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, in riferimento all'esercizio 2017, il Comune di Modica deve nuovamente predisporre i due distinti elenchi concernenti:
 1. enti, aziende e società che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica", del Comune di Modica;
 2. enti, aziende e società componenti del GAP compresi nel bilancio consolidato;
- b) i due elenchi sono oggetto di approvazione e successivi aggiornamenti da parte della Giunta Comunale (punto 3.1 del principio contabile n. 4/4);
- c) l'elenco degli enti da consolidare è trasmesso ad ogni ente/società in esso incluso al fine di consentirgli di conoscere, con esattezza, l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo stesso;
- d) il Comune in quanto ente capogruppo, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- e) sulla base delle disposizioni sopra richiamate nel Gruppo dell'Amministrazione Pubblica per l'esercizio finanziario 2017 sono da ricomprendere gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati o partecipati, le società controllate o le società partecipate a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali mentre restano ancora escluse le società emittenti strumenti finanziari quotati;

Considerato che, come disposto dal principio contabile di cui all'Allegato 4/4, punto 2, del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 1,

comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 118/2011 in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo;

2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11Ter del D.Lgs. n. 118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzioni di nominare o rimuovere la maggioranza del diritto di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o tali clausole;

3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2;

4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- ha il possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza sull'assemblea ordinaria;
- ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;

5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20% o al 10% se trattasi di società quotata;

Rilevato che:

- L'Ente ha effettuato la revisione straordinaria (ex art. 24 del D. Lgs. n° 175/2016 e ss.mm.ii.) delle società partecipate detenute alla data del 23.09.2016, giusta deliberazione del Consiglio Comunale n° 25 del 30.01.2018;
- l'Ente ha effettuato la revisione ordinaria delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Modica alla data del 31.12.2016, (ex art. 20, D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.), giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 30.01.2018;

Richiamata la deliberazione di Giunta Municipale n. 220 del 15 settembre 2017, avente ad oggetto "Individuazione degli Enti e Società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Modica e del Perimetro di Consolidamento" (Principio applicato del bilancio consolidato di cui all'Allegato n. 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011);

Considerato che gli enti e le società compresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" possono non essere inseriti nel "Gruppo bilancio consolidato" nei casi di:

a) irrelevanza, quando il bilancio di una componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

Stabilito che i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Modica, individuati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal Principio 4/4, p. 3.1, sono i seguenti:

ENTI, AZIENDE E SOCIETA' COMPONENTI IL

"GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" DEL COMUNE DI MODICA

Terre della Contea S.C.a R.L. C.F. 01178980882	15,89%
ATO Ragusa Ambiente S.pA. In liquid. C. F. 01221700881	16%
S.R.R. - Servizio Rifiuti ATO 7 Rg Società Consortile per Azioni C.F. 01544690884	16,94%
Gruppo Azione Locale Terra Barocca Società Consortile a r. l. C.F. 01627930884	20%
Distretto Turistico del SUD-EST S.C.R.L. C.F. 0174634089	4%
MODICA MULTISERVIZI s.r.l. In liquid. C.F. 01274180882	100%
SERVIZI PER MODICA s.r.l. C.F. 01287240889	100%
CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE	0,06%

Dato Atto che, al fine di stabilire il Perimetro di Consolidamento del Comune di Modica, la soglia di rilevanza è stata determinata prendendo a riferimento le risultanze del Rendiconto 2017 approvato, come di seguito rappresentato:

PARAMETRO	DATI DEL COMUNE ANNO 2017	3% DEI DATI DEL COMUNE ANNO 2017
Totale dell'attivo	121.700.067,80	3.651.002,03
Patrimonio netto	19.183.889,68	575.516,69
Totale dei ricavi caratteristici = A) Componenti positivi della gestione del Comune	61.911.011,38	1.857.330,34

Verificata la soglia di rilevanza ai fini della determinazione del "Perimetro di Consolidamento", come di seguito evidenziato:

ENTE - SOCIETA'	ULTIMO BILANCIO APPROVATO	TOTALE ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE PRODUZIONE	RILEVANTE SI/NO
Terre della Contea s.c.a.r.l.	2011	84.663,00	- 10.290,00	5,00	NO
ATO Ragusa Ambiente S.Pa in liqu.	2016	33.946.762,00	173.345,00	4.504.548,00	SI
S.R.R. ATO 7 Ragusa s.c.p.a.	2017	503.448,00	200.000,00	459.412,00	NO
MODICA MULTISERVIZI s.r.l. in liquidaz	2017	4.4689.237	251.069,00	223.946,00	SI
SERVIZI PER MODICA s.r.l.	2014	3.347.845,00	59.911,00	2.272.532,00	SI
Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c.a.r.l.	2017	-267,00	14.692,00	400,00	NO

- Totale dell'Attivo
- Patrimonio netto
- Totale dei ricavi caratteristici

In ogni caso si considerano irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazioni inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

Preso atto, come evidenziato dalla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Regione Siciliana, n. 64/2017/PAR, che ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, poiché l'esonero è rimesso ad una valutazione discrezionale degli Enti Locali, questi ultimi non devono limitarsi ad eseguire l'operazione di calcolo prevista dal paragrafo 3 dell'Allegato n. 4/4 (considerando irrilevanti i bilanci che presentano, con riferimento a ciascuno dei parametri individuati, un'incidenza percentuale inferiore a quella prevista rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente capogruppo), ma devono tenere conto degli ulteriori criteri dettati dal Principio contabile che precisa *“al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate”*;

Considerato che la composizione del "Gruppo Amministrazione Pubblica" e del "Perimetro di Consolidamento" sono oggetto di aggiornamento annuale, alla fine di ogni esercizio, relativamente al bilancio consolidato e anche per il verificarsi di eventi o nuove disposizioni normative;

Considerato che il D.M. 11 agosto 2017, settimo decreto correttivo dell'armonizzazione contabile, ha apportato le modifiche al principio contabile n. 4/4 in ordine alla definizione del perimetro di consolidamento, sia nei parametri di irrilevanza a decorrere dall'esercizio 2018;

Preso atto che:

- a decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del Gap; a prescindere dalla quota di partecipazione;
 - a decorrere dall'esercizio 2018, sono considerati irrilevanti i bilanci degli organismi partecipati che presentano per ciascuno dei parametri (totale attivo-patrimonio netto- valore della produzione) un'incidenza inferiore al 3%
 - a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti dovrà presentare, per ciascuno dei parametri considerati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
 - qualora la sommatoria presenti un valore pari o superiore al 10%, l'Ente è tenuto ad individuare i bilanci dei soggetti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, al fine di ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza a una incidenza inferiore al 10%;
 - sono escluse di diritto le quote di partecipazione del Comune inferiori all'1% del capitale della società partecipata;
 - sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione;
- Visti gli esiti della ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *Gruppo Amministrazione Pubblica* e nel *Gruppo Bilancio Consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal Dlgs. n. 118/2011 e dal Principio contabile n. 4/4;

Considerato che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti (Terre della Contea s.c.r.a.r.l., S.R.R. ATO 7 Ragusa s.c.p.a.; Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c.a.r.l.) non supera la soglia di rilevanza del 10% e che, pertanto, non vengono inclusi nel Perimetro di Consolidamento i seguenti organismi:

- Terre della Contea s.c.r.a.r.l.
- S.R.R. ATO 7 Ragusa s.c.p.a.
- Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c.a.r.l.

Ritenuto, pertanto, di includere nel Perimetro di Consolidamento i sottoelencati organismi e società partecipate:

- ATO Ragusa Ambiente S.p.A. in liquid.
- MODICA MULTISERVIZI s.r.l. in liquid.
- SERVIZI PER MODICA s.r.l.

Visti i pareri resi in merito alla presente per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile;

Vista la L.R. n. 48/91;

Visto il D.Lgs n. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91;

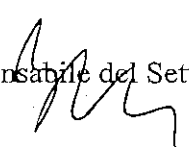
PROPONE

1. Di individuare quali componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Modica i seguenti organismi partecipati:
 - a) Terre della Contea S.C.a R.L.
 - b) ATO Ragusa Ambiente S.p.A. In liquid
 - c) S.R.R. - Servizio Rifiuti ATO 7 Rg s.c.p.a.
 - d) Gruppo Azione Locale Terra Barocca s.c. a. r. l.
 - e) MODICA MULTISERVIZI s.r.l. In liquid.
 - f) SERVIZI PER MODICA s.r.l
 - g) CONSORZIO AUTOSTRADE SICILIANE
2. Di individuare quali componenti il "Perimetro di Consolidamento" del Comune di Modica i seguenti organismi partecipati:
 - a) ATO Ragusa Ambiente S.p.A. In liquid
 - b) MODICA MULTISERVIZI s.r.l. In liquid.
 - c) SERVIZI PER MODICA s.r.l
3. Di dare atto che la composizione del "Gruppo Amministrazione Pubblica" e del "Perimetro di Consolidamento" sono oggetto di aggiornamento annuale, alla fine di ogni esercizio, relativamente al bilancio consolidato e anche per il verificarsi di eventi o nuove disposizioni normative;
4. Di dare atto che la presente deliberazione non determina riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-patrimoniale e finanziaria;
5. Di trasmettere il presente provvedimento a tutti gli organismi partecipati compresi nel "Perimetro di Consolidamento" e al Collegio Revisori dei Conti;

6. Di incaricare il Responsabile del Settore IX° ed il Responsabile del Settore Finanziario, in ordine alla propria competenza, di avviare le procedure necessarie per il coinvolgimento degli organismi partecipati, componenti il "Perimetro di Consolidamento", nel processo di composizione del Bilancio Consolidato ai sensi dell'art. 11-bis del D.lgs. n. 118/2011;
7. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, a seguito di successiva votazione unanime, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991, attesa l'urgenza di provvedere in merito nell'interesse dell'Ente.

Il Resp. del Settore Finanziario
Dott. Giampiero Botta

Sulla proposta di deliberazione di cui sopra sono stati espressi i seguenti pareri, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i, L.R. n. 48/91, come modificato ed integrato dall'art. 12 L.R. n.30/2000.

Parere del Responsabile del Settore proponente per la regolarità tecnica: favorevole /sfavorevole Modica, li 20.12.2018	Il Responsabile del Settore 
Parere del Responsabile del settore finanziario per la regolarità contabile: favorevole /sfavorevole Modica, li	Il Responsabile del Settore Finanziario
Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 153, 183, 191 del D.L.vo n.267/2000, con spesa da impegnare al cap. _____ del Bilancio 2016. Modica, li	Il Responsabile del Settore Finanziario

La proposta infra riportata si compone di n. _____ pagine, incluso il presente prospetto,.

Visto
L'Assessore al ramo

I Responsabili proponenti

La presente proposta è approvata con deliberazione della Giunta Municipale n. 323 del 20 DIC, 2018

Il Segretario Comunale